

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σχέδιο νόμου Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Σε εφαρμογή των συνταγματικών προβλέψεων που αφορούν στην οργάνωση, τη λειτουργία και τον έλεγχο της δημόσιας ραδιοτηλεόρασης, οι διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας τροποποιούν το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο παρέχοντας στον αρμόδιο Υπουργό και το Διοικητικό Συμβούλιο της NEPIT A.E. τα απαραίτητα νομικά ερείσματα, προκειμένου να προβούν στις απαιτούμενες άμεσες ενέργειες που θα διασφαλίσουν την ομαλή μετάβαση στο νέο δημόσιο ραδιοτηλεοπτικό φορέα.

Ειδικότερα, με την διάταξη της παρ.1 της προτεινόμενης τροπολογίας καταργείται το Εποπτικό Συμβούλιο (ΕΣ) της NEPIT A.E. του άρθρου 8 του ν. 4173/2013 (Α' 169). Επιπλέον, το σύνολο των αρμοδιοτήτων του καταργούμενου ΕΣ ανατίθεται στο Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας

Η ανάθεση αυτή αποσκοπεί στη διασφάλιση του οικονομικού ελέγχου και του άμεσου εξορθολογισμού των δαπανών της NEPIT A.E., καθώς και την αποφυγή πολυεπίπεδων γραφειοκρατικών διαδικασιών και καθυστερήσεων, ιδίως ενόψει του γεγονότος ότι απαιτούνται ταχείες και αποφασιστικές διοικητικές και τεχνικές ενέργειες, οι οποίες θα οδηγήσουν στη μετάβαση στο νέο δημόσιο ραδιοτηλεοπτικό φορέα. Επιπροσθέτως, και με δεδομένη την αρμοδιότητα του καταργούμενου ΕΣ περί επιλογής και διορισμού του ΔΣ της NEPIT A.E., η επιφύλαξη του δεύτερου εδαφίου της παρ.1 της παρούσας τροπολογίας προκύπτει ως λογική συνέπεια της κατάργησης του ΕΣ.

Με τη διάταξη της παρ.2 της προτεινόμενης τροπολογίας μεταβάλλεται το καθεστώς επιλογής και διορισμού του ΔΣ της NEPIT A.E., τα μέλη του οποίου πλέον θα διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Επικρατείας που είναι αρμόδιος για θέματα Δημόσιας Ραδιοτηλεόρασης. Στην προτεινόμενη διάταξη περί διορισμού του ΔΣ της

NEPIT A.E. δεν προβλέπεται ο χρόνος της θητείας του, ρύθμιση η οποία διαθέτει την απαιτούμενη ευελιξία και προκύπτει από τις ανάγκες της παρούσας περιόδου. Με τη διάταξη της παρ.2 της παρούσας τροπολογίας τίθενται επίσης τα κριτήρια επιλογής των μελών του ΔΣ, με έμφαση στην ανάγκη επιλογής προσώπων εγνωσμένου επαγγελματικού και επιστημονικού κύρους, με εξειδίκευση σε τομείς συναφείς με το σκοπό και τις αρμοδιότητες του δημόσιου ραδιοτηλεοπτικού φορέα. Με την παρ.2 ρυθμίζονται τα ζητήματα της αναπλήρωσης του Διευθύνοντος Συμβούλου, ο οποίος είναι και Πρόεδρος του ΔΣ.

Με τη διάταξη της παρ.3 της προτεινόμενης τροπολογίας καταργείται το στοιχείο α' της παρ.9 του άρθρου 9 του ν.4173/2013, όπως η παράγραφος αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ.3 του άρθρου έβδομου του ν.4279/2014 (Α' 158), όπου προβλεπόταν η διαδικασία επιλογής των μελών του ΔΣ της NEPIT A.E. Οι λόγοι που επιβάλλουν τη ρύθμιση αυτή αναπτύχθηκαν ήδη ανωτέρω στα διαλαμβανόμενα της παρούσας αναφορικά με τις παραγράφους 1 και 2 της προτεινόμενης τροπολογίας.

ΚΕΙΜΕΝΟ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ

Άρθρο

Ρυθμίσεις Θεμάτων NEPIT A.E.

1. Το Εποπτικό Συμβούλιο (ΕΣ) της NEPIT A.E. του άρθρου 8 του ν. 4173/2013 (Α' 169) καταργείται. Με την επιφύλαξη της διάταξης της παρ.1 του άρθρου 9 του ίδιου νόμου, όπως αυτή αντικαθίσταται με την παρ.2 του παρόντος άρθρου, το σύνολο των αρμοδιοτήτων του καταργούμενου ΕΣ ασκούνται από το Διοικητικό Συμβούλιο της NEPIT A.E.
2. Η παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 4173/2013 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Το Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) της NEPIT A.E. διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Επικρατείας που είναι αρμόδιος για θέματα Δημόσιας Ραδιοτηλεόρασης. Το ΔΣ αποτελείται από τον Διευθύνοντα Σύμβουλο και από τέσσερα (4) μέλη, τα οποία επιλέγονται μεταξύ προσώπων εγνωσμένου επαγγελματικού και επιστημονικού κύρους, με εξειδίκευση σε τομείς συναφείς με το σκοπό και τις αρμοδιότητες της NEPIT A.E. Ο Διευθύνων Σύμβουλος επιλέγει ένα (1) μέλος του ΔΣ ως αναπληρωτή του. Ο τελευταίος αναπληρώνει τον Διευθύνοντα Σύμβουλο απόντα ἡ κωλυόμενο και ασκεί όλες τις αρμοδιότητές του σε περίπτωση που αυτός παραιτηθεί ἡ εκλείψει, ἐως το διορισμό του διαδόχου του.»

3. Το στοιχείο α' της παρ.9 του άρθρου 9 του ν.4173/2013, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ.3 του άρθρου έβδομου του ν.4279/2014 (Α' 158), καταργείται.

Αθήνα, 10 Μαρτίου 2015

Ο προτείνων Υπουργός Επικρατείας

Ο Υπουργός Οικονομικών

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Αριθμ. | Νο. 18
Ε.Ι.Θ. 18
Κατατέθηκε σήμερα στις 23.3.2015 και φέρει ηρ. 13:00
Καταθέσας
N. Παππάς
C. Βαρουφάκης
J. Σκαρλάτης

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ / ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

A. Με την προτεινόμενη τροπολογία αντικαθίσταται η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 4173/2013 (Α' 169), η οποία έχει ως εξής:

«1. Το Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) της NEPIT-A.E. διορίζεται με απόφαση του Εποπτικού Συμβουλίου για πενταετή μη ανανεώσιμη θητεία, η οποία παρατείνεται μέχρι την ανάληψη των καθηκόντων του από το νέο ΔΣ. Το ΔΣ αποτελείται από τον Διευθύνοντα Σύμβουλο, και από τέσσερα (4) μέλη, που διορίζονται σύμφωνα με την διαδικασία επιλογής της παραγράφου 9 του παρόντος. Ο Διευθύνων Σύμβουλος επιλέγει ένα (1) μέλος του ΔΣ ως αναπληρωτή του. Ο τελευταίος αναπληρώνει τον Διευθύνοντα Σύμβουλο απόντα ἡ κωλυόμενο και ασκεί όλες τις αρμοδιότητες του σε περίπτωση που αυτός παραιτηθεί ἡ εκλείψει, έως το διορισμό του διαδόχου του.»

B. Με την προτεινόμενη τροπολογία καταργείται η διάταξη του στοιχείου α' της παρ.9 του άρθρου 9 του ν.4173/2013, όπως αυτή είχε αντικατασταθεί με την παρ.3 του άρθρου έβδομου του ν.4279/2014 (Α' 158), και η οποία έχει ως εξής:

«9.a. Για την πλήρωση των θέσεων του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου και των υπόλοιπων μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της NEPIT A.E., δημοσιεύεται από τον Πρόεδρο του Εποπτικού Συμβουλίου ανοικτή πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος δύο (2) μήνες πριν από τη λήξη της θητείας τους. Η πρόσκληση περιλαμβάνει αναλυτική κατάσταση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων, που πρέπει να διαθέτουν ο Διευθύνων Σύμβουλος και τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου. Τα ανωτέρω μέλη επιλέγονται μεταξύ προσώπων εγνωσμένου επαγγελματικού και επιστημονικού κύρους, με εξειδίκευση σε τομείς συναφείς με το σκοπό και τις αρμοδιότητες της NEPIT A.E., με απόφαση του Εποπτικού Συμβουλίου, μετά από εισήγηση Επιτροπής, η οποία απαρτίζεται από ένα μέλος του Ανωτάτου Συμβουλίου

— ۳ —

Επιλογής Προσωπικού, ως Πρόεδρο, ένα μέλος του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης και ένα σύμβουλο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, που ορίζονται από τους Προέδρους των θεσμών αυτών. Δεν επιτρέπεται η υποβολή υποψηφιότητας από το ίδιο πρόσωπο παραλλήλως για τη θέση του Διευθύνοντος Συμβούλου και τη θέση του μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου. Μέχρι την ολοκλήρωση του ορισμού των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, παρατείνεται η θητεία των υπηρετούντων μελών του, που τυχόν έχει λήξει.»



- 6 -

Αριθμ. 6 / 1 /2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

E K Θ E S H

**Γενικού Λογιστηρίου των Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις».

A. Με την προς ψήφιση τροπολογία τροποποιείται ο νόμος 4173/2010 «Νέα Ελληνική Ραδιοφωνία, Ιντερνετ και Τηλεόραση» στα εξής σημεία:

1. Καταργείται το άρθρο 8 του ανωτέρω νόμου αναφορικά με το Εποπτικό Συμβούλιο (ΕΣ) και το σύνολο των αρμοδιοτήτων του ασκούνται εξειδήσ από το Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) της NEPIT A.E..
2. Αντικαθίσταται η παρ.1 του άρθρου 9 σχετικά με τον τρόπο επιλογής και διορισμού των μελών ΔΣ της NEPIT A.E., που επιλέγονται μεταξύ προσώπων εγνωσμένου επαγγελματικού και επιστημονικού κύρους με εξειδίκευση σε τομείς συναφείς με τον σκοπό και τις αρμοδιότητες της NEPIT A.E. και διορίζονται εφεξής με απόφαση του Υπουργού Επικρατείας (αντί απόφασης του ΕΣ).
3. Καταργείται το στοιχείο α' της παρ.9 του ν.4173/2013 σχετικά με την εφαρμοζόμενη διαδικασία επιλογής των μελών ΔΣ της NEPIT A.E..

B. Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας επέρχεται επί του προϋπολογισμού της NEPIT A.E. (ν.π.ι.δ. μη επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό) ετήσια εξοικονόμηση δαπάνης ύψους **16.800 Ευρώ** περίπου από την μη καταβολή αποζημίωσης στα μέλη του καταργούμενου Εποπτικού Συμβουλίου.

*Αθήνα, 10 Μαρτίου 2015
Η Γενική Διενθύντρια*

Σταυρούλα Μηλιάκον



**Συνοπτική Έκθεση Αξιολόγησης των συνεπειών της ρύθμισης
Τροπολογία: Ρυθμίσεις Θεμάτων του Δημόσιου Ραδιοτηλεοπτικού
Φορέα**

**1. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα όπου καλείται να
αντιμετωπίσει κάθε μια «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο
προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

Η κατάργηση της Ε.Ρ.Τ. Α.Ε. και των θυγατρικών της, η οποία έλαβε χώρα με την αριθμ.2/11.6.2013 Κοινή Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό (Β' 1414), όπως ισχύει, και η ψήφιση του ν.4173/2013 (Α' 169) που ακολούθησε δημιούργησε ένα ιδιαιτέρως προβληματικό πλαίσιο λειτουργίας του δημόσιου ραδιοτηλεοπτικού φορέα, ιδίως σε ό,τι αφορά στα ζητήματα του προσωπικού, αλλά και της διαχείρισης του ιδρυθέντος νομικού προσώπου. Ως εκ τούτου, ανακύπτει επιτακτικά η ανάγκη για καταγραφή της παρούσας κατάστασης και της άμεσης λήψης μέτρων, προκειμένου να προετοιμαστεί με τον καλύτερο δυνατό τρόπο η μετάβαση στο νέο δημόσιο ραδιοτηλεοπτικό φορέα.

Επιπροσθέτως, με δεδομένη τη χρονοβόρα διαδικασία ορισμού Διοικητικού Συμβουλίου του ν.4173/2013 και τη διασπορά των αρμοδιοτήτων ανάμεσα στα διάφορα όργανα του υφιστάμενου δημόσιου ραδιοτηλεοπτικού φορέα, απαιτείται να δοθεί η δυνατότητα σχετικών παρεμβάσεων, αφενός, στον εποπτεύοντα Υπουργό Επικρατείας, πάντοτε με τήρηση του πλαισίου της διάταξης της παρ.2 του άρθρου 15 του Συντάγματος, και, αφετέρου, στο Διοικητικό Συμβούλιο του φορέα, προκειμένου να προβούν σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για τη διασφάλιση της ομαλότητας και της αποτελεσματικότητας κατά την προαναφερθείσα μετάβαση.

2. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με την προτεινόμενη τροπολογία επιχειρείται η βελτίωση θεμάτων οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας ραδιοτηλεόρασης. Συγκεκριμένα, προβλέπεται η ανάθεση των αρμοδιοτήτων του καταργούμενου Εποπτικού Συμβουλίου (ΕΣ) του δημόσιου ραδιοτηλεοπτικού φορέα στο Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) αυτού και ο διορισμός των μελών του ΔΣ από τον Υπουργό Επικρατείας, αρμόδιο για θέματα δημόσιας ραδιοτηλεόρασης. Τούτο αποσκοπεί στη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του εν λόγω φορέα, ενώφει μάλιστα και του γεγονότος ότι απαιτούνται ταχείες και αποφασιστικές παρεμβάσεις, οι οποίες θα οδηγήσουν στη μετάβαση στη νέα δημόσια ραδιοτηλεόραση. Ως εκ τούτου, η ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη προκειμένου να αποφευχθούν κάθε είδους νομικά κωλύματα ή καθυστερήσεις γραφειοκρατικού ή άλλου χαρακτήρα.

Ενώφει των ανωτέρω, η θέσπιση των ρυθμίσεων της προτεινόμενης τροπολογίας αποτελεί τη νομική βάση και την ουσιαστική αφετηρία της υλοποίησης του στρατηγικού σχεδιασμού του Υπουργού Επικρατείας αρμόδιου για θέματα δημόσιας ραδιοτηλεόρασης, ώστε να εφαρμοστούν οι συνταγματικές προβλέψεις που αφορούν στην οργάνωση, τη λειτουργία και τον έλεγχο αυτής. Επιχειρείται μάλιστα η σταδιακή επανόρθωση των βλαπτικών επεμβάσεων του παρελθόντος οι οποίες απαξίωσαν το θεσμό, το χαρακτήρα και στρέβλωσαν τους σκοπούς της δημόσιας ραδιοτηλεόρασης. Συγκεκριμένα, με τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας τροποποιείται το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο παρέχοντας στον αρμόδιο Υπουργό και το Διοικητικό Συμβούλιο της δημόσιας ραδιοτηλεόρασης τα απαραίτητα νομικά ερείσματα, προκειμένου να προβούν δίχως καθυστερήσεις στις απαραίτητες κινήσεις που θα διασφαλίσουν σταδιακά και απρόσκοπτα την ομαλή μετάβαση στο νέο δημόσιο ραδιοτηλεοπτικό φορέα.

3. Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η προτεινόμενη τροπολογία κρίνεται σκόπιμο να συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου λόγω της ανάγκης για άμεση νομοθετική παρέμβαση με στόχο την αντιμετώπιση των προβλημάτων που περιγράφηκαν ανωτέρω υπό 1 και 2. Για το λόγο αυτό η προτεινόμενη τροπολογία έχει συμπεριληφθεί σε νομοσχέδιο, στο οποίο επισπεύδων είναι ο Υπουργός Επικρατείας, στην αρμοδιότητα του οποίου εντάσσονται και τα θέματα της Δημόσιας Ραδιοτηλεόρασης.

4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας άλλης διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν πρόκειται να επιφέρει επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού, ενόψει του γεγονότος ότι με αυτήν καταργείται ένα όργανο του δημόσιου ραδιοτηλεοπτικού φορέα (ΕΣ) και μεταβάλλεται ο τρόπος ορισμού ενός άλλου (ΔΣ). Σε κάθε περίπτωση, το όργανο που παραμένει (ΔΣ) θα εξακολουθήσει να αμείβεται από τον προϋπολογισμό του νομικού προσώπου του δημόσιου ραδιοτηλεοπτικού φορέα.

Περαιτέρω, η επίτευξη των απώτερων στόχων της προτεινόμενης ρύθμισης, δηλαδή του εξορθολογισμού της λειτουργίας του υφιστάμενου νομικού προσώπου και της ομαλής μετάβασης στο νέο δημόσιο ραδιοτηλεοπτικό φορέα, πρόκειται να φέρει ουσιαστικές δευτερογενείς συνέπειες στο κοινωνικό σύνολο που αποτελεί το λήπτη της δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας, ιδίως σε ό,τι αφορά στο κόστος της μετάβασης και την ποιοτική στάθμη της παρεχόμενης ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας με ιδιαίτερη έμφαση στην προαγωγή των έργων του λόγου και της τέχνης και την εν γένει πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας.

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν πρόκειται να επιφέρει συνέπειες στο φυσικό περιβάλλον.

5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης»

Αρμόδιος είναι ο Υπουργός Επικρατείας με αρμοδιότητες στα θέματα δημόσιας ραδιοτηλεόρασης.

6. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Λόγω της επείγουσας ανάγκης να διασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία του δημόσιου ραδιοτηλεοπτικού φορέα, και εξαιτίας του ότι πρόκειται για παρέμβαση που εντάσσεται στο πλαίσιο μιας δέσμης ρυθμίσεων που πρόκειται να διασφαλίσουν σταδιακά και απρόσκοπτα την ομαλή μετάβαση στο νέο δημόσιο ραδιοτηλεοπτικό φορέα, δεν κατέστη δυνατή η θέση της ρύθμισης σε διαβούλευση.

7. Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη της τροπολογίας τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες και οι βασικές αρχές της καλής νομοθέτησης, όπως αυτές έχουν διατυπωθεί από το ν. 4048/2012 (Α' 34) και την Κεντρική Νομοπαρασκευαστική Επιτροπή. Επίσης, έχουν τεθεί οι καταργούμενες / τροποποιούμενες διατάξεις.