

**Πρωτόκολλο Συνεργασίας
για την παρακολούθηση και διαρκή βελτίωση
της Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων στην Ελλάδα**

Στην Αθήνα, σήμερα Πέμπτη 24 Ιουλίου 2014,

1. Το Ελληνικό Δημόσιο, νόμιμα εκπροσωπούμενο από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ), κ. Ιωάννη Μανιάτη, που εδρεύει στην οδό Μεσογείων 119, Αθήνα
2. Το Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος του ΣΕΒ, που εδρεύει στην οδό Ξενοφώντος 5, Αθήνα και εκπροσωπείται από τον κ. Θεόδωρο Φέσσα, Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου του ΣΕΒ,

Συγκεκριμένως ότι :

01. Η διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης αποτελεί βασικό προσδιοριστικό παράγοντα φιλικού επιχειρηματικού περιβάλλοντος και θεμελιώδη προϋπόθεση για τον ασφαλή προγραμματισμό και την υλοποίηση επενδύσεων, για όλους σχεδόν τους κλάδους της ελληνικής οικονομίας, συμβάλλοντας στην αναπτυξιακή δυναμική και ανταγωνιστικότητα της χώρας. Λειτουργεί ως ένας εκ των προτέρων μηχανισμός εξισορρόπησης των συνεπειών στο περιβάλλον, από έργα και δραστηριότητες που παράγουν κοινωνική και οικονομική αξία.
02. Η ουσιαστική και διαρκής συνεργασία μεταξύ δημόσιας διοίκησης, (αρμόδιων περιβαλλοντικών αρχών, ελεγκτικών αρχών, κλπ.) επιχειρήσεων, τοπικών κοινωνιών, επιστημόνων, τεχνοκρατών κ.α. αποτελεί προϋπόθεση για τη διασφάλιση των εθνικών στόχων για το περιβάλλον, την οικονομία και την κοινωνία καθώς και για την αποτελεσματικότητα του θεσμικού πλαισίου για την περιβαλλοντική αδειοδότηση.
03. Παρόλο που με την εφαρμογή των διατάξεων του κεφαλαίου Α του Νόμου 4014/2011 «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων» επιτεύχθηκε σε σημαντικό βαθμό η απλοποίηση, η συντόμευση και ο εξορθολογισμός των γραφειοκρατικών διαδικασιών για την περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων και δραστηριοτήτων με παράλληλη διασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας του περιβάλλοντος, εντούτοις εξακολουθούν να εκκρεμούν ακόμη, τόσο η έκδοση σημαντικών διατάξεων για τη θεσμική ολοκλήρωσή του, όσο και οι απαραίτητες προσαρμογές κυρίως στις διοικητικές δομές και το ανθρώπινο δυναμικό, για την ολοκλήρωση των οποίων είναι σκόπιμη η συνεργασία με την επιχειρηματικότητα.
04. Η επόμενη χρονική περίοδος (περίοδος ενηλικίωσης του θεσμικού πλαισίου για την περιβαλλοντική αδειοδότηση), κατέχει ιδιαίτερη σημασία, προκειμένου να ολοκληρωθούν οι θεσμικές προβλέψεις και να παγιωθεί το νέο σύστημα περιβαλλοντικής αδειοδότησης στο σύνολο της κεντρικής και αποκεντρωμένης διοίκησης, θωρακίζοντας έτσι το νέο καθεστώς αδειοδότησης από φαινόμενα υπαναχώρησης σε προηγούμενες πρακτικές.
05. Το Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος και οι περισσότερες από τις 40 κλαδικές και περιφερειακές οργανώσεις που συμμετέχουν σε αυτό μπορούν και

επιθυμούν να συμβάλλουν ουσιαστικά στην εκπλήρωση των στόχων και των προκλήσεων της εφαρμογής του θεσμικού πλαισίου για την περιβαλλοντική αδειοδότηση, συνεισφέροντας με την τεχνογνωσία που διαθέτουν στις προσπάθειες που υλοποιούνται από το ΥΠΕΚΑ, μεταφέροντας τις πραγματικές ανάγκες και τα προβλήματα των επιχειρήσεων και υποστηρίζοντας το ΥΠΕΚΑ στην επικοινωνία του με την επιχειρηματική κοινότητα ενεργοποιώντας το δίκτυο μελών του.

06. Η σύσταση μόνιμου, κεντρικού φορέα παρακολούθησης του τρόπου υλοποίησης/εφαρμογής του θεσμικού πλαισίου για την περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων και δραστηριοτήτων και υποστήριξης του και η δημιουργία μόνιμου δικτύου στελεχών της δημόσιας διοίκησης, της επιστήμης και της επιχειρηματικότητας με διαπιστωμένη γνώση, εξειδίκευση και πρακτική εμπειρία στο πεδίο, συμβάλει στην ταχύτερη ολοκλήρωση του θεσμικού πλαισίου και στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας κατά την εφαρμογή του, διαχρονικά.
07. Η παγίωση μιας διαδικασίας ετήσιου απολογισμού και παρακολούθησης του τρόπου υλοποίησης και εφαρμογής του Ν. 4014/2011, με πρωτοβουλία της διοίκησης και τη συμβολή των επιχειρήσεων, συμβάλει στον καλύτερο προγραμματισμό των δράσεων της πολιτείας και ενισχύει την πληρέστερη ενημέρωση τη διαφάνεια και τη δημόσια λογοδοσία.
08. Η δημιουργία μόνιμων μηχανισμών διαβούλευσης και συνεργασίας μεταξύ δημόσιας διοίκησης και επιχειρηματικότητας συμβάλει στη βελτίωση της ποιότητας της νομοθεσίας και στην επιτάχυνση της εφαρμογής της.
09. Το Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος και οι περισσότερες από 40 κλαδικές και περιφερειακές οργανώσεις επιχειρηματικότητας που συμμετέχουν σε αυτό συνεργάστηκαν αποτελεσματικά με το ΥΠΕΚΑ για τη σύνταξη της «1^{ης} ex post ανάλυσης επιπτώσεων του Νόμου 4014/2011» (Μάρτιος 2014) και αναγνωρίζουν σημαντικά και αμοιβαία οφέλη στη συνέχιση και ενδυνάμωση της συνεργασίας για τη βελτίωση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης.

Συμφωνούν και συναποδέχονται τα εξής:

Άρθρο 1

Στόχος του Πρωτοκόλλου Συνεργασίας

Στόχο του Πρωτοκόλλου Συνεργασίας αποτελεί η διασφάλιση και ενίσχυση της περιβαλλοντικής προστασίας και της πρόληψης δυνητικών αρνητικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων από την υλοποίηση έργων και δραστηριοτήτων, ταυτόχρονα με τη βιώσιμη ανάπτυξη και την ασφάλεια του επενδυτή, μέσω της διαρκούς βελτίωσης του θεσμικού πλαισίου για την περιβαλλοντική αδειοδότηση στην Ελλάδα, τη συμμόρφωση με αυτό και τη διαμόρφωση κοινής γλώσσας και κλίματος συναντίληψης και συνεργασίας μεταξύ δημόσιας διοίκησης, πολιτείας και επιχειρηματικότητας.

Άρθρο 2

Αντικείμενο Πρωτοκόλλου Συνεργασίας

Αντικείμενο του Πρωτοκόλλου Συνεργασίας αποτελεί η παρακολούθηση, μέτρηση και αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας εφαρμογής των διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης στην Ελλάδα, η διατύπωση εισηγήσεων για βελτιωτικές παρεμβάσεις, η υλοποίηση δράσεων εκπαίδευσης και ενημέρωσης των εμπλεκόμενων φορέων και η ενίσχυση της συμμόρφωσης των επιχειρήσεων.

Άρθρο 3 **Μόνιμη Επιτροπή Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης**

Οι συμβαλλόμενοι συμφωνούν να δημιουργήσουν «Μόνιμη Επιτροπή Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης» (εφεξής Επιτροπή) με αντικείμενο: **α)** την παρακολούθηση, μέτρηση και αξιολόγηση της θεσμικής και λειτουργικής ολοκλήρωσης της νομοθεσίας για την περιβαλλοντική αδειοδότηση (με αφετηρία το Νόμο 4014/2011) καθώς και της εφαρμογής της σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, **β)** τη διατύπωση εισηγήσεων για ενδεχόμενες σχετικές διορθωτικές ή διευκρινιστικές παρεμβάσεις, **γ)** την υποστήριξη των δράσεων του ΥΠΕΚΑ για το σχεδιασμό και την υλοποίηση των αναγκαίων κανονιστικών πράξεων και ευρύτερων παρεμβάσεων για τη βελτίωση των διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης, διαχρονικά, **δ)** το σχεδιασμό δράσεων εκπαίδευσης και πληροφόρησης για την ενίσχυση της συμμόρφωσης με το νέο θεσμικό πλαίσιο και **ε)** την καλλιέργεια συναντίληψης και κοινής γλώσσας μεταξύ του ΥΠΕΚΑ και των επιχειρήσεων.

Η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με τις αρμόδιες Υπηρεσίες και συνεπικουρεί το έργο της Γενικής Γραμματείας του Υπουργείου καθώς και κάθε άλλου συναρμόδιου φορέα, ενώ επιδιώκει συνεργασία και με το σύνολο των αρχών ή τμημάτων της διοίκησης που εμπλέκονται στην περιβαλλοντική αδειοδότηση σε κεντρικό, περιφερειακό και αποκεντρωμένο επίπεδο.

Η Επιτροπή αναλαμβάνει τη σύνταξη «Ετήσιας Έκθεσης για την Περιβαλλοντική Αδειοδότηση» την οποία δημοσιοποιεί και αποστέλλει προς στην αρμόδια Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Προστασίας Περιβάλλοντος της Βουλής. Για την εκπλήρωση των στόχων της, οι συμβαλλόμενοι διασφαλίζουν ότι η Επιτροπή θα έχει πλήρη πρόσβαση στο σύνολο των διαθέσιμων στοιχείων που συγκεντρώνει το ΥΠΕΚΑ καθώς και κάθε άλλος εμπλεκόμενος φορέας.

Η Επιτροπή αποτελείται από 9 (εννέα) μόνιμα μέλη και τους αναπληρωτές τους, ισομερώς κατανεμημένα μεταξύ των δυο συμβαλλόμενων και του Προέδρου, στη θέση του οποίου ορίζεται ο Γενικός Γραμματέας του ΥΠΕΚΑ. Οι εκπρόσωποι του Παρατηρητηρίου Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος και οι αναπληρωτές τους, προέρχονται από το ΣΕΒ καθώς και τις περιφερειακές και κλαδικές οργανώσεις επιχειρήσεων μέλη του ενώ κριτήριο συμμετοχής τους αποτελούν ο βαθμός συμμετοχής του κλάδου στο ΑΕΠ, η συχνότητα έκθεσής τους στις αδειοδοτικές διαδικασίες και η εξειδικευμένη γνώση τους στο κάθε φορά υπό συζήτηση αντικείμενο (όπως ενδεικτικά εκπρόσωποι: του Συνδέσμου Μεταλλευτικών Επιχειρήσεων, της Ένωσης Τσιμεντοβιομηχανιών Ελλάδος, της Ένωσης Χαλυβουργιών Ελλάδος, του Συνδέσμου Βιομηχανιών Τροφίμων, Σύνδεσμος Ελληνικών Θαλασσοκαλλιεργειών, του Συνδέσμου Βιομηχανιών Θεσσαλίας & Κεντρικής Ελλάδος, του Συμβουλίου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη, κ.α.)

Οι συμβαλλόμενοι φορείς διατηρούν το δικαίωμα αλλαγής των εκπροσώπων τους στην Επιτροπή ενώ, ανά περίπτωση, η σύνθεσή της δύναται να ενισχύεται, με τη συμμετοχή εμπειρογνομώνων, ειδικών, τεχνοκρατών καθώς και εκπροσώπων φορέων, ανάλογα με τις τεχνικές απαιτήσεις και την πολυπλοκότητα του υπό συζήτηση αντικειμένου. Η Επιτροπή μπορεί να συστήνει θεματικές ομάδες εργασίας, να διαβουλεύεται και να συνεργάζεται με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς και θεσμικά όργανα για την επίτευξη των στόχων της.

Η Επιτροπή συνεδριάζει κατ' ελάχιστο μια φορά το μήνα, ανάλογα με την πορεία υλοποίησης των δράσεων που έχει αναλάβει ή/και εφόσον ζητηθεί από οποιοδήποτε μέλος της. Οι εργασίες της Επιτροπής υποστηρίζονται από κοινή γραμματεία υποστήριξης .

Άρθρο 4

Υποχρεώσεις και δεσμεύσεις των συμβαλλόμενων μερών

Το **Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής** δεσμεύεται να:

- Παρέχει στην Επιτροπή κάθε αναγκαία συνεργασία και διευκόλυνση, στο πλαίσιο του θεσμικού του ρόλου και των δυνατοτήτων του, για την ολοκλήρωση των προβλεπόμενων στην παρούσα συμφωνία.
- Μεριμνήσει για τις διοικητικές ρυθμίσεις που είναι αναγκαίες για την εκτέλεση του παρόντος Πρωτοκόλλου Συνεργασίας.
- Ορίσει τους εκπροσώπους του στην Επιτροπή καθώς και στέλεχος στην κοινή γραμματεία υποστήριξής της.
- Παρεμβαίνει κατάλληλα και να συντονίζει τις απαιτούμενες ενέργειες σε περίπτωση που απαιτείται η συνδρομή και άλλων κρατικών φορέων για την υλοποίηση του Πρωτοκόλλου Συνεργασίας ή μέρους αυτού.
- Διασφαλίζει την πρόσβαση σε στοιχεία απαραίτητα για τη σύνταξη της «Ετήσιας Έκθεσης για την Περιβαλλοντική Αδειοδότηση» καθώς και για άλλες εργασίες τεκμηρίωσης που θα εκπονήσει η Επιτροπή.
- Μεριμνά για τη διασφάλιση αναγκαίων πόρων, εφόσον απαιτηθούν.

Το Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος του ΣΕΒ δεσμεύεται να :

- Ενεργοποιεί το δίκτυο επιχειρήσεων μελών του ΣΕΒ, προκειμένου να συγκεντρώνει, να καταγράφει και να αξιολογεί τα προβλήματα των επιχειρήσεων κατά την εφαρμογή του νόμου για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο.
- Διαχέει και να επικοινωνεί στο δίκτυο επιχειρήσεων μελών του, στους κλαδικούς και περιφερειακούς συνδέσμους και στην επιχειρηματική κοινότητα, πληροφόρηση και διαρκείς ενημερώσεις αναφορικά με πρόσφατες εξελίξεις και αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο και την εφαρμογή της περιβαλλοντικής αδειοδότησης.
- Μεριμνά για τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις αυτής των κατάλληλων εμπειρογνομόνων, ειδικών, τεχνοκρατών καθώς και εκπροσώπων κλαδικών και περιφερειακών φορέων, ανάλογα με τις τεχνικές απαιτήσεις και την πολυπλοκότητα του υπό συζήτηση αντικειμένου.
- Ορίσει τους εκπροσώπους του στην Επιτροπή καθώς και στέλεχος στην κοινή γραμματεία υποστήριξής της.
- Μεριμνά για τη διασφάλιση αναγκαίων πόρων, εφόσον απαιτηθούν

Άρθρο 5

Τελικές διατάξεις

Οποιαδήποτε τροποποίηση του παρόντος Πρωτοκόλλου Συνεργασίας, γίνεται με γραπτή συμφωνία των συμβαλλόμενων μερών.

Τα συμβαλλόμενα μέρη συμφωνούν και συναποδέχονται ότι οι αναφερόμενες στο παρόν υποχρεώσεις και δεσμεύσεις αναλαμβάνονται με σκοπό τη διαρκή βελτίωση των διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης, μεριμνώντας παράλληλα για την πρόληψη και αποφυγή εκπτώσεων στο σκέλος της περιβαλλοντικής προστασίας.

Αυτά συμφώνησαν, συνομολόγησαν και συναποδέχτηκαν τα συμβαλλόμενα μέρη και δεσμεύτηκαν να εργασθούν από κοινού για την επιτυχία των συμφωνηθέντων.

Τα συμβαλλόμενα μέρη

Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας &
Κλιματικής Αλλαγής

Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού
Περιβάλλοντος του ΣΕΒ

Ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας &
Κλιματικής Αλλαγής

Ο Πρόεδρος του ΣΕΒ

Ιωάννης Μανιάτης

Θεόδωρος Φέσσας