



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΤΡΓΡ – ΟΜΑΔΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

ΟΜΑΔΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

ΕΒΔΟΜΗ ΕΚΘΕΣΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ

ΙΟΥΛΙΟΣ 2014

(ΠΕΡΙΟΔΟΣ ΑΝΑΦΟΡΑΣ: ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΣ - ΜΑΪΟΣ 2014)

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	3
2. ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟΥΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	6
3. ΠΑΡΟΧΗ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ – ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ	26

Έβδομη έκθεση δραστηριοτήτων της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα

Ιούλιος 2014

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα (ΟΔΕ) διοργανώνει και συντονίζει την τεχνική βοήθεια (ΤΒ) που ζήτησαν οι ελληνικές αρχές στην προσπάθειά τους να υλοποιήσουν τις δεσμεύσεις για τη θέσπιση μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής. Η ΟΔΕ εργάζεται επίσης για την επιτάχυνση της απορρόφησης των κονδυλίων των Διαρθρωτικών Ταμείων της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της αποτελεσματικής χρήσης τους για τη νέα προγραμματική περίοδο 2014-2020.

Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και η πλήρης αξιοποίηση των ταμείων της ΕΕ αποτελούν απαραίτητες προϋποθέσεις προκειμένου η Ελλάδα να επανέλθει σε πορεία βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης, ανταγωνιστικότητας και απασχόλησης. Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις διευκολύνουν την οικονομική προσαρμογή μέσω της δημιουργίας της αναγκαίας δυναμικής για την εξασφάλιση της απαιτούμενης ανακατανομής των πόρων, τη δημιουργία συνθηκών για επενδύσεις και την ανάκτηση της ανταγωνιστικότητας έναντι των εμπορικών εταίρων. Τα Διαρθρωτικά Ταμεία προσφέρουν πόρους ζωτικής σημασίας για την ενίσχυση της οικονομικής ανταγωνιστικότητας, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την κοινωνική πρόοδο. Όλες οι δραστηριότητες της ΟΔΕ για τη στήριξη του ευρύτατου φάσματος των ελληνικών μεταρρυθμίσεων που περιγράφονται στην παρούσα έκθεση βασίζονται στους δύο αυτούς στόχους.

Από τον Σεπτέμβριο του 2011, η ΟΔΕ και οι ελληνικές αρχές διεξάγουν συνεχή και ενδεδειγμένη διάλογο σε επίπεδο πολιτικών προκειμένου να εντοπίσουν τις ανάγκες τεχνικής βοήθειας. Η τεχνική βοήθεια που παρέχεται και συντονίζεται από την ΟΔΕ αποτελεί πόρο που τίθεται στη διάθεση των ελληνικών αρχών στην προσπάθειά τους να βελτιώσουν τη δημόσια διοίκηση, να εκσυγχρονίσουν το κανονιστικό τους σύστημα και να θέσουν τα θεμέλια ενός νέου αναπτυξιακού μοντέλου βασισμένου στην επιχειρηματικότητα και τις επενδύσεις σε συμφωνία με το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Κατά την περίοδο 2012-2013, δόθηκε τεχνική βοήθεια με στόχο τον σχεδιασμό μεταρρυθμίσεων για την αρτιότερη λειτουργία της οικονομίας, καθώς και τη βελτίωση της ελληνικής διοίκησης ώστε να εξυπηρετεί αποτελεσματικότερα τις ανάγκες των πολιτών της. Θεσπίστηκαν σημαντικές μεταρρυθμίσεις σε επίπεδο πολιτικών, στις οποίες παρασχέθηκε διαρκής τεχνική βοήθεια, συμπεριλαμβανομένων των τομέων του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, της δημόσιας υγείας, της διαχείρισης των εσόδων και του διυπουργικού συντονισμού όπως είχε συσταθεί σε προηγούμενες εκθέσεις¹.

¹ http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/taskforce-greece/index_en.htm

Σε πρόσφατη δήλωση του Eurogroup² σχετικά με την Ελλάδα αναγνωρίζεται η συμβολή της τεχνικής βοήθειας στην πρόοδο όσον αφορά την υλοποίηση του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής και τονίζεται η ανάγκη να ενταθεί η τρέχουσα τεχνική βοήθεια για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων που σχετίζονται με την ανάπτυξη. Το Eurogroup ενθαρρύνει επίσης τις προσπάθειες των κρατών μελών για παροχή τεχνικής βοήθειας και, επιπλέον, για τη θέσπιση εταιρικών σχέσεων με την Ελλάδα, ενεργώντας ως εταίροι μεταρρύθμισης, και ζητεί βιώσιμες λύσεις χρηματοδότησης.

² http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ecofin/142481.pdf

Κατά την περίοδο από τον Φεβρουάριο έως τον Μάιο του 2014 συνεχίστηκε η συντονισμένη από την ΟΔΕ τεχνική βοήθεια και διευρύνθηκε ο διάλογος με τις ελληνικές αρχές, για να αναζητηθούν τρόποι με τους οποίους η πρόσθετη βοήθεια θα μπορούσε να διευκολύνει την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων. Οι μεταρρυθμίσεις σε επίπεδο πολιτικών, που πραγματοποιήθηκαν χάρη στη διαρκή τεχνική βοήθεια που παρέχεται από τη σύσταση της ΟΔΕ, αποφέρουν πλέον αποτελέσματα (βλ. πλαίσιο). Η τεχνική βοήθεια εξακολουθεί να αποτελεί παράγοντα χάρη στον οποίο διευκολύνονται οι αλλαγές. Ωστόσο, η υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων εξαρτάται σε σημαντικό βαθμό από τη χρήση της εν λόγω βοήθειας από τις ελληνικές αρχές. Τα πλήρη οφέλη της τεχνικής βοήθειας θα καταστούν εμφανή μόνον όταν υλοποιηθούν έγκαιρες και πλήρως σχεδιασμένες μεταρρυθμίσεις.

Παραδείγματα μεταρρυθμίσεων με σημαντικό αντίκτυπο που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί χάρη στην τεχνική βοήθεια:

Συμφωνία εταιρικής σχέσης σχετικά με τη χρήση των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) 2014-2020: η συμφωνία εταιρικής σχέσης (ΣΕΣ) εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 23 Μαΐου, και αποτελεί την τρίτη ΣΕΣ που εγκρίνεται μεταξύ και των 28 κρατών μελών. Η ΣΕΣ καθορίζει τον τρόπο επένδυσης των 15,52 δισ. ευρώ της συνολικής χρηματοδότησης στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής, των 4,2 δισ. ευρώ στο πλαίσιο της πολιτικής αγροτικής ανάπτυξης και των 388,7 εκατ. ευρώ του Προγράμματος Θάλασσας και Αλιείας στην πραγματική οικονομία της Ελλάδας για την αντιμετώπιση της ανεργίας, τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας, την προώθηση της ανάπτυξης μέσω της στήριξης της καινοτομίας, την οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα και την κατάρτιση και την εκπαίδευση. Αυτή η ταχεία έγκριση διευκολύνθηκε από την πολύ στενή συνεργασία μεταξύ των ελληνικών αρχών, των Γενικών Διευθύνσεων των ΕΔΕΤ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (με τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής και Πολεοδομικής Πολιτικής να ηγείται των συζητήσεων) και της ΟΔΕ. Η τεχνική βοήθεια συνέβαλε στη βελτίωση της ποιότητας του εγγράφου και στην αποσαφήνιση της διάρθρωσης του στρατηγικού οράματος για την ανάπτυξη και την απασχόληση που βρίσκεται επί του παρόντος υπό επεξεργασία στο πλαίσιο της ΣΕΣ.

Μεταρρύθμιση της διοίκησης της κεντρικής κυβέρνησης: Η ΟΔΕ και ο Γάλλος επικεφαλής τομέα βοήθησαν την Ελλάδα να σχεδιάσει με ορθολογικότερο τρόπο τη μεταρρύθμιση των υπουργείων και φορέων της κεντρικής κυβέρνησης. Με σημαντική τεχνική βοήθεια, μια διετής στρατηγική και το σχετικό σχέδιο δράσης σχεδιάστηκαν και εγκρίθηκαν από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων (ΚΣΜ) τον Απρίλιο του 2014. Το εν λόγω σχέδιο δράσης, που καλύπτει όλες τις πτυχές της μεταρρύθμισης της κεντρικής διοίκησης, συμπεριλαμβανομένης της στρατηγικής ανθρώπινων πόρων, καθορίζει μια πορεία για τη μεταρρύθμιση (δράσεις, σίτχοι, ορόσημα και παραδοτέα στοιχεία) και αποτελεί πλέον εργαλείο αναφοράς για τις ελληνικές αρχές έτσι ώστε να διαχειρίζονται και να συντονίζουν αποτελεσματικά τις μεταρρυθμίσεις.

Εμπόδια στον ανταγωνισμό: παρέχεται εκτενής στήριξη, υπό τον συντονισμό της ΟΔΕ, για την κατάργηση και απλούστευση της νομοθεσίας που παρακωλύει τον ανταγωνισμό. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Οικονομικής Προσαρμογής και βάσει των συστάσεων του ΟΟΣΑ³ στον τομέα της επεξεργασίας τροφίμων, του λιανικού εμπορίου, των οικοδομικών υλικών και του τουρισμού, οι ελληνικές αρχές ενέκριναν τον Μάρτιο του

³ Η έκθεση του ΟΟΣΑ είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση: <http://www.oecd.org/daf/competition/Greece-Competition-Assessment-2013.pdf>

2014 ένα πολυνομοσχέδιο για την εφαρμογή των περισσότερων συστάσεων, με στόχο αφενός την άρση των εμποδίων στον ανταγωνισμό μεταξύ των προμηθευτών και των περιορισμών στην είσοδο νέων προμηθευτών, και αφετέρου τη μείωση των δαπανών που παρακωλύουν τον ανταγωνισμό.

Ελληνικό Επενδυτικό Ταμείο: σημαντικά βήματα έχουν γίνει για την έναρξη των εργασιών του Ελληνικού Επενδυτικού Ταμείου (Institution for Growth - IfG), το οποίο θα βοηθήσει την ελληνική οικονομία, και ιδιαίτερα τις ελληνικές ΜΜΕ, να έχουν καλύτερη πρόσβαση στη χρηματοδότηση. Η Ελλάδα ενέκρινε το νομικό πλαίσιο για τη δημιουργία του Ελληνικού Επενδυτικού Ταμείου τον Δεκέμβριο του 2013. Το υποταμείο του Ελληνικού Επενδυτικού Ταμείου για τη χρηματοδότηση των ΜΜΕ συστήθηκε τον Μάιο του 2014, ως το πρώτο από τα τρία υποταμεία που προβλέπονται για τον εν λόγω οργανισμό. Με 200 εκατ. ευρώ από την Ελληνική Δημοκρατία και τη γερμανική Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), το ταμείο αυτό θα παρέχει ρευστότητα στις ΜΜΕ, δηλαδή αναχρηματοδότηση των υφιστάμενων δανείων ή πιστωτικά όρια του κεφαλαίου κίνησης.

Διευκόλυνση των επενδύσεων: η ΟΔΕ και ο Όμιλος Παγκόσμιας Τράπεζας στήριξαν την ελληνική κυβέρνηση για την εκπόνηση νέου νόμου-πλαίσιου, που εγκρίθηκε τον Απρίλιο του 2014, με στόχο την αναμόρφωση των απαιτούμενων αδειών για την ανάληψη επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και επενδύσεων. Η τεχνική βοήθεια περιλαμβάνει ανάλυση των συστημάτων αδειοδότησης και σε άλλες χώρες.

Οι ελληνικές αρχές εργάζονται πάνω σε μια μακροπρόθεσμη στρατηγική για την ανάπτυξη που βασίζεται στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής με την ενίσχυση πολιτικών που αυξάνουν τις ιδιωτικές επενδύσεις, διευκολύνουν την οικονομική δραστηριότητα και τελικά οδηγούν στη δημιουργία περισσότερων θέσεων εργασίας⁴. Αυτό συνάδει με τις πρωτοβουλίες μεταρρυθμίσεων που έχουν ληφθεί από τις ελληνικές αρχές κατά την τελευταία διετία. Για την επίτευξη του σκοπού αυτού θα απαιτηθεί συνεχής προσήλωση για τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας και για την υλοποίηση των αλλαγών κατά τα προσεχή έτη σε πολλούς τομείς. Η τεχνική βοήθεια, που κινητοποιείται από την ΟΔΕ, θα εξακολουθήσει να στηρίζει τις προσπάθειες αυτές.

2. ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟΥΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Το πρόγραμμα της τεχνικής βοήθειας που συντονίζεται από την ΟΔΕ καλύπτει 13 ευρύτερους τομείς πολιτικής, που ο καθένας περιλαμβάνει μια σειρά επιμέρους έργων. Στις ενότητες που ακολουθούν περιγράφονται οι βασικές εξελίξεις όσον αφορά την παροχή τεχνικής βοήθειας στον καθένα από τους εν λόγω τομείς πολιτικής.

(1) Επιτάχυνση των έργων στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής

Τα Διαρθρωτικά Ταμεία έχουν ζωτική σημασία για την οικονομική ανάκαμψη και ανάπτυξη, δεδομένου ότι αποτελούν την πλέον σημαντική πηγή χρηματοδότησης επενδύσεων. Η βέλτιστη και ταχύτερη δυνατή χρήση τους υποστηρίζεται μέσω της τεχνικής βοήθειας στον τομέα αυτόν.

α) Αποτελεσματική χρήση των Διαρθρωτικών Ταμείων 2007-2013

⁴ Βλ. ομιλία του Πρωθυπουργού κ. Σαμαρά στις 20 Μαΐου (στα ελληνικά): <http://www.primeminister.gov.gr/2014/05/20/12803>

Την προγραμματική περίοδο 2007-2013, η Ελλάδα βελτίωσε σταθερά το ποσοστό απορρόφησης των Διαρθρωτικών Ταμείων, με αποτέλεσμα η χώρα να καταλαμβάνει την 5η θέση σε επίπεδο ΕΕ από τη 18η στην οποία βρισκόταν στα τέλη του 2011 (βλ. πίνακα 1), και να έχει πλέον διασφαλίσει ποσοστό απορρόφησης άνω του μέσου όρου της ΕΕ για τα 3 υπό εξέταση ταμεία - σε αντίθεση με την κατάσταση που επικρατούσε το 2010. Ωστόσο, υπάρχει υψηλό επίπεδο «υπερβολικών δεσμεύσεων» για το οποίο απαιτείται πολύ προσεκτική διαχείριση, ώστε να αποφευχθεί ο κίνδυνος της «προεξοφλημένης» χρησιμοποίησης των ταμείων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020. Η απαίτηση αυτή ισχύει ιδίως για τα 181 έργα προτεραιότητας. 123 από τα έργα αυτά έχουν ήδη ολοκληρωθεί ή βρίσκονται εντός του χρονοδιαγράμματος. Ωστόσο, για 11 έργα υπάρχει ακόμη κίνδυνος να μην έχουν ολοκληρωθεί έως τον Δεκέμβριο του 2015. Η παροχή τεχνικής βοήθειας είναι συνεχής προκειμένου να υποστηριχτούν οι εν λόγω εργασίες. Ειδικότερα, το έργο επανεκκίνησης της παραχώρησης του πέμπτου αυτοκινητοδρόμου (αυτοκινητόδρομος Μορέας) έχει σχεδόν ολοκληρωθεί κυρίως μέσω της οριστικοποίησης ενός εγγράφου καθορισμού όρων, το οποίο θα αποτελέσει τη βάση για τη σύνταξη της τροποποιημένης σύμβασης παραχώρησης και την κοινοποίηση στις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Πίνακας 1: Ποσοστό απορρόφησης των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων στην Ελλάδα με αφετηρία το 2010

		Διαρθρωτικά Ταμεία (όλα τα ταμεία)	Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης	Ταμείο Συνοχής	Κοινωνικό Ταμείο
Συνολικό Ποσό που Αποφασίστηκε (ευρώ)		20.210.261.445	12.149.300.178	3.697.160.864	4.363.800.403
Βαθμός απορρόφησης ως τον Δεκέμβριο 2010	Ελλάδα	21,86%	26,19%	15,90%	14,84%
	Μέσος όρος ΕΕ	22,94%	26,96%	26,07%	29,06%
	Κατάταξη της Ελλάδας	17	10	13	22
Βαθμός απορρόφησης ως τον Δεκέμβριο 2011	Ελλάδα	34,94%	39,65%	29,28%	26,60%
	Μέσος όρος ΕΕ	33,36%	34,31%	28,35%	35,43%
	Κατάταξη της Ελλάδας	18	11	8	22
Βαθμός απορρόφησης ως τον Δεκέμβριο 2012	Ελλάδα	49,23%	53,58%	46,03%	39,84%
	Μέσος όρος ΕΕ	46,20%	47,06%	40,74%	48,93%
	Κατάταξη της Ελλάδας	15	8	6	21
Βαθμός απορρόφησης ως τον Σεπτέμβριο 2013	Ελλάδα	67,46%	69,34%	73,92%	56,72%
	Μέσος όρος ΕΕ	56,40%	57,25%	49,89%	60,10%
	Κατάταξη της Ελλάδας	6	5	2	16
Βαθμός απορρόφησης έως τον Ιανουάριο 2014	Ελλάδα	77,11%	80,99%	81,80%	62,31%
	Μέσος όρος ΕΕ	64,08%	64,85%	58,02%	67,59%
	Κατάταξη της Ελλάδας	4	2	2	20
Βαθμός απορρόφησης ως τον Δεκέμβριο 2014	Ελλάδα	81,26%	83,32%	81,80%	75,06%
	Μέσος όρος ΕΕ	69,17%	69,71%	64,91%	71,66%
	Κατάταξη της Ελλάδας	5	3	4	11

Πηγή: Υπηρεσίες της Επιτροπής

Για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας, το συνολικό επίπεδο των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και πιστώσεων πληρωμών αυξήθηκε σε 85% και 73% αντίστοιχα (περιλαμβανομένης προσαύξησης 10%) και πρέπει να εξακολουθήσουν να καταβάλλονται εντατικές προσπάθειες για την απορρόφηση των πόρων αυτού του ταμείου.

β) Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία 2014-2020 (ΕΔΕΤ)⁵

⁵ Τα ΕΔΕΤ αποτελούν συλλογικό όρο για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ), το Ταμείο Συνοχής (ΤΣ), το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας (ΕΤΘΑ).

Η συμφωνία εταιρικής σχέσης (ΣΕΣ) εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 23 Μαΐου του 2014 και αποτελεί την τρίτη ΣΕΣ που εγκρίνεται μεταξύ όλων των κρατών μελών της ΕΕ-28. Η ΣΕΣ καθορίζει τον τρόπο επένδυσης των 15,52 δισ. ευρώ της συνολικής χρηματοδότησης στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής, των 4,2 δισ. ευρώ στο πλαίσιο της πολιτικής αγροτικής ανάπτυξης και των 388,7 εκατ. ευρώ του Προγράμματος Θάλασσας και Αλιείας στην πραγματική οικονομία της Ελλάδας για την αντιμετώπιση της ανεργίας, τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας, την προώθηση της ανάπτυξης μέσω της στήριξης της καινοτομίας, την οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα και την κατάρτιση και την εκπαίδευση. Οι επενδύσεις αυτές θα χρησιμοποιηθούν επίσης για να προωθήσουν την επιχειρηματικότητα, θα καταπολεμήσουν τον κοινωνικό αποκλεισμό και θα συμβάλουν σε μια φιλική προς το περιβάλλον και αποδοτική από πλευράς πόρων οικονομία.

Αυτή η ταχεία έγκριση της ΣΕΣ διευκολύνθηκε από την πολύ στενή συνεργασία μεταξύ των ελληνικών αρχών, των Γενικών Διευθύνσεων των ΕΔΕΤ (με τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής και Πολεοδομικής Πολιτικής να ηγείται των συζητήσεων) και της ΟΔΕ. Η τεχνική βοήθεια συνέβαλε στη βελτίωση της ποιότητας του εγγράφου και στην αποσαφήνιση της διάρθρωσης του στρατηγικού οράματος για την ανάπτυξη και την απασχόληση που βρίσκεται επί του παρόντος υπό επεξεργασία στο πλαίσιο της ΣΕΣ, μεταξύ άλλων με τον καθορισμό των επενδύσεων που ήταν απαραίτητες στην αρχή της προγραμματικής περιόδου και οι οποίες συμβάλλουν στην άμβλυση των κοινωνικών επιπτώσεων της κρίσης με την τόνωση της ανάπτυξης και της απασχόλησης, τη διατήρηση του κοινωνικού ιστού και την υλοποίηση των «Εγγυήσεων για τη νεολαία»⁶.

Στο πλαίσιο αυτό, η ΟΔΕ συνέβαλε επίσης στο έργο συμμετέχοντας σε τρεις ομάδες εργασίας που συστήθηκαν από τη Μονάδα Συντονισμού του Έλληνα Πρωθυπουργού· οι εν λόγω ομάδες έχουν εξετάσει λεπτομερώς και έχουν υποβάλει έκθεση σχετικά με: i) την απλούστευση των διαδικασιών· ii) τους πόρους που απαιτούνται για την αποτελεσματική εφαρμογή· και iii) την ενίσχυση της ικανότητας των δικαιούχων⁷. Οι βασικές συστάσεις των ομάδων ελήφθησαν τελικά υπόψη στη ΣΕΣ, προκαλώντας εις βάθος μεταρρυθμίσεις στο σύστημα διαχείρισης (π.χ. σαφής οριοθέτηση μεταξύ πολιτικών και διοικητικών καθηκόντων). Η τεχνική βοήθεια στους τρεις τομείς θα συνεχιστεί ώστε, μόλις επιτευχθεί συμφωνία για τα 20 επιχειρησιακά προγράμματα και το πρόγραμμα αγροτικής ανάπτυξης, θα υπάρχει ισχυρό αλλά εξορθολογισμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου για την υλοποίηση των έργων υψηλής ποιότητας που απαιτούνται για την εφαρμογή των δεσμεύσεων που εγκρίθηκαν στη συμφωνία εταιρικής σχέσης.

(2) Χρηματοπιστωτικά ιδρύματα/Πρόσβαση στη χρηματοδότηση

⁶ Οι «Εγγυήσεις για τη Νεολαία» είναι μια νέα δράση για την αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων, η οποία εξασφαλίζει ότι όλοι οι νέοι κάτω των 25 – είτε είναι εγγεγραμμένοι στις υπηρεσίες απασχόλησης είτε όχι – θα λαμβάνουν μια συγκεκριμένη, ποιοτική προσφορά (δηλαδή θέση εργασίας, μαθητείας, πρακτικής άσκησης ή δυνατότητα συνέχισης των σπουδών τους) εντός 4 μηνών αφότου εξέρχονται από την επίσημη εκπαίδευση ή καθίστανται άνεργοι, περισσότερες πληροφορίες στη διεύθυνση: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1079>

⁷ Ως «δικαιούχοι» νοούνται οι φορείς που είναι υπεύθυνοι για την υλοποίηση των έργων που χρηματοδοτούνται από τα ΕΔΕΤ.

Σημαντικές μεταρρυθμίσεις πραγματοποιούνται σε επίπεδο ΕΕ όσον αφορά το τραπεζικό και ασφαλιστικό νομοθετικό πλαίσιο. Η συνεχιζόμενη αναδιάρθρωση και ανακεφαλαιοποίηση του ελληνικού τραπεζικού τομέα έχει καθοριστική σημασία για τη διατήρηση της αξιοπιστίας και της σταθερότητας του χρηματοπιστωτικού συστήματος και την τοποθέτηση των ελληνικών τραπεζών σε υγιή βάση. Ωστόσο, η συνολική κατάσταση όσον αφορά τη χορήγηση δανείων προς την πραγματική οικονομία στην Ελλάδα χρειάζεται περαιτέρω βελτίωση. Ο τομέας ακόμη καταγράφει υψηλά επίπεδα μη εξυπηρετούμενων δανείων, η χορήγηση δανείων είναι περιορισμένη και χαρακτηρίζεται από υψηλές απαιτήσεις για εμπράγματα εγγυήσεις και υψηλά επιτόκια. Σε αυτό το πλαίσιο, οι δραστηριότητες της ΟΔΕ κατά το τελευταίο εξάμηνο επικεντρώθηκαν στη βελτίωση της πρόσβασης στη χρηματοδότηση, ιδίως για τις ΜΜΕ.

Αρκετά μέσα χρηματοοικονομικής τεχνικής (ΜΧΤ) από τα Διαρθρωτικά Ταμεία της ΕΕ είναι σήμερα διαθέσιμα για τη στήριξη του δανεισμού μέσω εμπορικών τραπεζών σε συνεργασία με τους εθνικούς και τις ευρωπαϊκούς ενδιάμεσους φορείς (βλέπε πίνακα 2). Τα ΜΧΤ εξακολουθούν να αποτελούν σημαντική πηγή ρευστότητας για την ελληνική οικονομία και οι εκταμιεύσεις αυξήθηκαν για όλα τα διαθέσιμα χρηματοδοτικά μέσα που στηρίζει η ΕΕ. Κατά τη διάρκεια των τελευταίων μηνών, εκταμιεύθηκαν κυρίως σημαντικά ποσά από συνολικά δάνεια της ΕΤΕπ (με την εγγύηση του κράτους και στο πλαίσιο του ταμείου εγγυήσεων). Ωστόσο, πρέπει να αντιμετωπιστούν και άλλες ανάγκες, ιδίως όσον αφορά τις επιπλέον εγγυήσεις για τον περιορισμό των απαιτήσεων για εξασφαλίσεις. Σε αυτό το πλαίσιο, η ΟΔΕ, με την υποστήριξη των άλλων υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, παρείχε τεχνικές συμβουλές για τη θέσπιση προσωρινού καθεστώτος εγγυήσεων, με ενδεχόμενη ανακατανομή των μη εκταμιευθέντων ποσών των Διαρθρωτικών Ταμείων από την προηγούμενη προγραμματική περίοδο. Αν και η πρόταση για το εν λόγω ειδικά προσαρμοσμένο μέσο ακόμη δεν έχει προχωρήσει περαιτέρω, οι συζητήσεις έχουν συμβάλει στη βελτίωση του σχεδιασμού των νέων χρηματοδοτικών μέσων που θα είναι διαθέσιμα από τα διαρθρωτικά ταμεία της ΕΕ για τη νέα προγραμματική περίοδο.

Πίνακας 2: Υφιστάμενα μέσα στήριξης του τραπεζικού δανεισμού προς τον επιχειρηματικό τομέα:

Κατάσταση στις 31.5.2014 (σε εκατ. ευρώ)	Συνολικό διαθέσιμο ποσό	Δημόσια συνεισφορά	Ιδιωτικές πηγές	Συνολικές εκταμιεύσεις (δημόσια συνεισφορά)	Εκταμιεύσεις Φεβρουάριος – Μάιος 2014 –
ΕΤαΕ					
JEREMIE	500	250	250	70,0	15,0
ΕΤΕπ					
Συνολικά δάνεια υπέρ των ΜΜΕ (Ταμείο εγγυήσεων)	1.000	500	500	153,0	93,5
ΕΤΕΑΝ					
Ταμείο Επιχειρηματικότητας	266	133	133	168,4	60,4
Επαναδραστηριοποίηση επιχειρήσεων – κεφάλαιο κίνησης	550	275	275		
Τουρισμός στα νησιά	80	80	0		
<i>Εγγυήσεις</i>	<i>150</i>	<i>50</i>	<i>100</i>		
Ενεργειακή απόδοση για νοικοκυριά	480	241**	239	71,9	10,1
Σύνολο	3.026	1.529	1.497	463,3	179,0

Πηγή: Υπουργείο Ανάπτυξης της Ελλάδας

Κατά τη διάρκεια των τελευταίων μηνών έγιναν σημαντικά βήματα εν όψει της έναρξης των εργασιών του Ελληνικού Επενδυτικού Ταμείου (Institution for Growth - IfG), ενός επενδυτικού ταμείου που προορίζεται να παρέχει ρευστότητα στην ελληνική πραγματική οικονομία. Το υποταμείο του Ελληνικού Επενδυτικού Ταμείου για τη χρηματοδότηση των ΜΜΕ συστήθηκε τον Μάιο του 2014, ως το πρώτο από τα τρία επιμέρους ταμεία που προβλέπονται για τον εν λόγω οργανισμό. Με συνολικό ποσό 200 εκ. ευρώ από την Ελληνική Δημοκρατία και τη γερμανική KfW, το εν λόγω ταμείο θα παρέχει ρευστότητα στις ΜΜΕ. Οι προπαρασκευαστικές εργασίες με τη συνδρομή της ΟΔΕ για τη σύσταση των άλλων επιμέρους ταμείων του Ελληνικού Επενδυτικού Ταμείου έχουν προχωρήσει, ιδίως όσον αφορά το υποταμείο για τα ίδια κεφάλαια.

Η τεχνική βοήθεια έχει επίσης επικεντρωθεί στην ενίσχυση της διαφάνειας και της ροής των πληροφοριών που σχετίζονται με τις διάφορες πηγές διαθέσιμης χρηματοδότησης. Έχουν ξεκινήσει δύο έργα ΤΠ με το Υπουργείο Ανάπτυξης στο πλαίσιο του φόρουμ συζήτησης μεταξύ τραπεζών/ΜΜΕ, τα οποία στηρίζονται από την ΟΔΕ, σχετικά με: α) την ενίσχυση της υφιστάμενης πύλης πληροφοριών (www.espa.gr), προκειμένου να διευκολυνθεί περαιτέρω η πρόσβαση των ΜΜΕ στις πληροφορίες και τα διαθέσιμα μέσα χρηματοδότησης και β) την ανάπτυξη ενός εργαλείου διαχείρισης της ροής, το οποίο θα χρησιμοποιηθεί για τη δρομολόγηση και την επεξεργασία αιτήσεων χρηματοδότησης που υποβλήθηκαν από ΜΜΕ. Έχουν γίνει ορισμένες γρήγορες βελτιώσεις στην πύλη πληροφοριών και αναμένονται περισσότερα αποτελέσματα κατά το επόμενο τρίμηνο.

Επιπλέον, η ΟΔΕ συνέχισε την παροχή τεχνικής βοήθειας προς τη δημόσια υπηρεσία «Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης» (Ε.Τ.Ε.ΑΝ. ΑΕ). Το προσωπικό του ΕΤΕΑΝ Α.Ε. έλαβε συμβουλές εμπειρογνομόνων για το ζήτημα της διαχείρισης των κινδύνων κατά τη διάρκεια δύο ημερίδων, υπό τη στήριξη αυστριακών και γερμανών εμπειρογνομόνων στον τομέα αυτόν.

Πραγματοποιήθηκαν περαιτέρω εργασίες στον τομέα της μικροχρηματοδότησης με την ολοκλήρωση της έρευνας από ανεξάρτητο οργανισμό σχετικά με τις δυνατότητες έναρξης ενός έργου μικροχρηματοδότησης σύμφωνα με το ισχύον νομικό πλαίσιο στην Ελλάδα. Στο στάδιο αυτό, οι ελληνικές αρχές δεν έχουν εκφράσει ενδιαφέρον για

συνέχιση της συγκεκριμένης προσπάθειας, συγκεκριμένα για την έναρξη πιλοτικών έργων στον εν λόγω τομέα.

(3) Διοικητική μεταρρύθμιση

Η τεχνική συνδρομή για τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης συνεχίστηκε εν όψει της δημιουργίας μιας αποτελεσματικής και σύγχρονης δημόσιας διοίκησης στην υπηρεσία των πολιτών και των επιχειρήσεων, ικανής να εφαρμόσει τις μεταρρυθμίσεις που απαιτούνται για την αναμόρφωση της ελληνικής οικονομίας.

Συνεχίστηκε ο πολύ σημαντικός εξορθολογισμός του αριθμού των υπαλλήλων στην ελληνική δημόσια διοίκηση με βάση τους κανόνες σταδιακής μείωσης (μη αναπλήρωση των θέσεων των συνταξιοδοτούμενων⁸), με την επίτευξη σημαντικών αποτελεσμάτων - ο συνολικός αριθμός των απασχολούμενων στη γενική κυβέρνηση μειώθηκε από 900.000 υπαλλήλους τον Δεκέμβριο του 2009 σε λιγότερους από 720.000 υπαλλήλους το πρώτο τρίμηνο του 2014⁹. Με μείωση κατά 35% του συνολικού μισθολογικού κόστους κατά τη διάρκεια της περιόδου αυτής, το κόστος της δημόσιας διοίκησης ως ποσοστό του ΑΕΠ είναι σήμερα κάτω από τον μέσο όρο του ΟΟΣΑ. Επιπλέον, έχουν εκπληρωθεί σημαντικά ποσοτικά ορόσημα του δεύτερου προγράμματος οικονομικής προσαρμογής. 5.000 εργαζόμενοι αποχώρησαν από τη διοίκηση, ως κύριο αποτέλεσμα της αναδιάρθρωσης διαφόρων δημόσιων υπηρεσιών και της βελτιωμένης διαχείρισης πειθαρχικών υποθέσεων. Επιπλέον, 25.000 εργαζόμενοι έχουν ενταχθεί στο καθεστώς κινητικότητας.

Στόχος της τεχνικής βοήθειας που παρασχέθηκε ήταν η στήριξη των ποιοτικών δράσεων των μεταρρυθμίσεων ευρείας κλίμακας που απαιτούνται για την αύξηση της αποδοτικότητας της κεντρικής δημόσιας διοίκησης με βιώσιμο τρόπο. Ένα σημαντικό βήμα επιτεύχθηκε με μια στρατηγική μεταρρύθμισης και ένα διετές πρόγραμμα δράσης, το οποίο εγκρίθηκε από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης (ΚΣΜ) τον Απρίλιο του 2014. Το εν λόγω σχέδιο δράσης - το οποίο καλύπτει όλες τις πτυχές της μεταρρύθμισης της κεντρικής διοίκησης, συμπεριλαμβανομένης μιας στρατηγικής ανθρώπινων πόρων - ορίζει μια πορεία για τη μεταρρύθμιση (δράσεις, στόχοι, ορόσημα και παραδοτέα) και αποτελεί επί του παρόντος ένα εργαλείο αναφοράς για τις ελληνικές αρχές για τη διαχείριση και τον αποτελεσματικό συντονισμό της υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων. Το εν λόγω σχέδιο δράσης καθορίζει την κοινή αντίληψη των στόχων και των αποτελεσμάτων των μεταρρυθμίσεων στο σύνολο της διοίκησης, καθώς και σε επίπεδο διαχείρισης, ενώ παράλληλα εξηγεί τις μεταρρυθμίσεις στους δημοσίους υπαλλήλους και την κοινωνία των πολιτών.

⁸ Ο γενικός κανόνας της μείωσης προβλέπει την αντικατάσταση ενός υπαλλήλου για κάθε 5 συνταξιοδοτούμενους. Ωστόσο, για έναν ορισμένο τύπο υποχρεωτικών εξόδων, ο εν λόγω κανόνας μείωσης είναι 1 αντικατάσταση για 1 έξοδο (στις περιπτώσεις των εξόδων που προκύπτουν από πειθαρχικές υποθέσεις, περιπτώσεις ανικανότητας προς εργασία, παράνομες προσλήψεις, ασφαλιστικά μέτρα, μείωση προσωπικού νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, κατάργησης θέσεων ως αποτέλεσμα περαιτέρω οργανωτικής αναδιάρθρωσης). Στην περίπτωση αυτή, η πρόσληψη εστιάζεται σε προσωπικό με δεξιότητες καίριας σημασίας για την εξυπηρέτηση του κοινού και τη μείωση της πίεσης στην αγορά εργασίας του ιδιωτικού τομέα.

⁹ Όπως αναφέρθηκε από το ελληνικό Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και στη διεύθυνση http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/occasional_paper/2014/pdf/ocp192_en.pdf

Ξεκίνησαν οι εργασίες για την υλοποίηση του εν λόγω σχεδίου δράσης: Έχει εκπονηθεί διαδικασία για την επιλογή των διευθυντών και των ανώτατων στελεχών της ελληνικής διοίκησης, με στόχο να διασφαλιστεί ότι θα επιλέγονται τα άτομα με τα πιο κατάλληλα προφίλ για την ανάπτυξη ηγετικών ικανοτήτων και διαχειριστικής ικανότητας στη διοίκηση. Ο στόχος είναι η πλήρωση όλων των θέσεων ανωτέρων διευθυντικών στελεχών (Γενικοί Διευθυντές, Διευθυντές) μέσω αυτής της νέας διαδικασίας έως τον Δεκέμβριο του 2014 και η ολοκλήρωση της διαδικασίας διορισμού για τα μεσαία διοικητικά στελέχη (προϊστάμενοι μονάδων) έως τον Ιούνιο του 2015. Είναι υπό επεξεργασία προτάσεις για την αναθεώρηση του μισθολογίου των δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και για την εφαρμογή νέου συστήματος αξιολόγησης της απόδοσης. Όσον αφορά τη διαδικασία για τη βελτίωση βασικών υπηρεσιών στους πολίτες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών για τους πολίτες που παρέχονται μέσω των κέντρων εξυπηρέτησης πολιτών - ΚΕΠ¹⁰, είχαν ξεκινήσει επίσης συζητήσεις για την ανταλλαγή εμπειριών, σε κρατικό επίπεδο, με τη Γαλλία ως εταίρο μεταρρύθμισης. Ωστόσο, η εν λόγω διαδικασία πραγματοποιήθηκε μέσω ειδικού σεμιναρίου σε συνεργασία με την ΟΔΕ. Παράλληλα, εκπονείται πρόταση για την ανάπτυξη ενός συστήματος εσωτερικού και λογιστικού ελέγχου εντός της διοίκησης. Αυτό θα παράσχει στην Ελλάδα ένα πρόσθετο διαχειριστικό εργαλείο, και θα ενισχύσει τον ρόλο των φορέων επιθεώρησης.

Τέλος, μετά από τις αποφάσεις που ελήφθησαν από το ΚΣΜ σχετικά με την αναδιοργάνωση των αρμόδιων υπουργείων, εκδόθηκαν τα αντίστοιχα προεδρικά διατάγματα και διαβιβάστηκαν στο Συμβούλιο της Επικρατείας (όλα τα υπουργεία, εκτός από τα Υπουργεία Εσωτερικών, Εξωτερικών και Δημόσιας Τάξης). Μετά την έγκρισή τους, οι αποφάσεις αναδιοργάνωσης θα πρέπει να ισχύσουν στα υπουργεία εντός δύο μηνών, συμπεριλαμβανομένης της κατάρτισης περιγραφών θέσεων εργασίας, δηλώσεων αποστολής και της κατανομής πόρων.

Μετά από την παροχή τεχνικής βοήθειας, αναπτύχθηκε και εγκρίθηκε από το ΚΣΜ η στρατηγική ηλεκτρονικής διακυβέρνησης (η οποία αποτελεί βασικό συστατικό της ελληνικής ψηφιακής στρατηγικής). Επί του παρόντος καταρτίζεται ένα σχέδιο δράσης, που θα αναφέρει λεπτομερώς όλα τα έργα που έχουν σημασία για τα έργα που διαχειρίζεται το κράτος, τα οποία παρέχουν υπηρεσίες στους πολίτες, στις επιχειρήσεις και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, και το οποίο περιλαμβάνει τα κρίσιμα στοιχεία της διακυβέρνησης του σχεδίου ηλεκτρονικής διακυβέρνησης σε όλη τη διοίκηση.

Όσον αφορά τις μεταρρυθμίσεις στην τοπική και περιφερειακή διοίκηση, προσκομίστηκαν επιχειρησιακά σχέδια για την εφαρμογή των διαφόρων στοιχείων του υφιστάμενου οδικού χάρτη. Τα σχέδια αυτά είναι το αποτέλεσμα των εργασιών της επιστημονικής επιτροπής η οποία ορίστηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών, την Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝΠΕ) και την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ). Οι προτεινόμενες δράσεις υποστηρίχθηκαν από συζητήσεις με άλλους ενδιαφερόμενους φορείς, κυρίως με άλλα υπουργεία με αρμοδιότητα σε συγκεκριμένους τομείς πολιτικής (π.χ. χωροταξικός σχεδιασμός, κοινωνική πολιτική, ανάπτυξη). Οι εν λόγω δράσεις πρέπει να εγκριθούν από τους νεοεκλεγέντες προέδρους των περιφερειών και τους δημάρχους που θα αναλάβουν τα καθήκοντά τους τον Σεπτέμβριο του 2014. Εν τω

¹⁰ Τα κέντρα εξυπηρέτησης πολιτών (περίπου 1000 καταστήματα σε όλη την Ελλάδα, υποστηριζόμενα από διαδικτυακές και τηλεφωνικές υπηρεσίες) παρέχουν γενικές διοικητικές πληροφορίες στους πολίτες και χειρίζονται ατομικές διοικητικές αιτήσεις

μεταξύ, το Υπουργείο Εσωτερικών ζήτησε από την ΟΔΕ να στηρίξει το συντονισμό των προπαρασκευαστικών εργασιών για την περαιτέρω προώθηση των δράσεων που προσδιορίστηκαν ως κορυφαία προτεραιότητα σε βραχυπρόθεσμο επίπεδο.

Στο πλαίσιο του έργου «*Ενίσχυση της τοπικής αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα*», που υλοποιείται από τη γερμανική GIZ (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit), διοργανώθηκαν αρκετά σεμινάρια σχετικά με τα εξής:

- Ανάπτυξη ικανοτήτων στον επιχειρησιακό σχεδιασμό και στην απορρόφηση Διαρθρωτικών Ταμείων της ΕΕ, σε πέντε πιλοτικούς δήμους (Θεσσαλονίκης, Καρπενησίου, Πρεσπών, Σκοπέλου και Σπάρτης). Αυτοί οι πέντε δήμοι επιλέχθηκαν σε συμφωνία με το Υπουργείο Εσωτερικών, την Ένωση Δήμων και των ενδιαφερόμενων δημάρχων ως αντιπροσωπευτικοί όσον αφορά το μέγεθος και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά τους (αστικοί, περιαστικοί, ορεινοί, νησιωτικοί). Το σκεπτικό πίσω από την εν λόγω μεθοδολογία ήταν ο εντοπισμός των ιδιαίτερων αναγκών και προβλημάτων που αντιμετωπίζει κάθε κατηγορία δήμου, και η επεξεργασία μιας μορφής λύσεων που θα είναι ειδικά προσαρμοσμένες σε αυτούς.
- Οικονομική διαχείριση των πέντε δήμων, με έμφαση στις διαδικασίες προϋπολογισμού. Επί του παρόντος αναπτύσσεται ένα εργαλείο για τη διευκόλυνση της διαχείρισης του προϋπολογισμού.
- Βελτιωμένες οργανωτικές δομές για τους πέντε δήμους, κατευθυντήριες γραμμές για την ανάπτυξη οργανογραμμάτων σε σχέση με το μέγεθος και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του δήμου.
- Υλοποίηση της διαχείρισης των επιδόσεων σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης, κυρίως με την εφαρμογή της μεθοδολογίας της «διαχείρισης ανά στόχο».

Υποβλήθηκαν στις ελληνικές αρχές αρκετά σχέδια μελετών με καλές πρακτικές από το εξωτερικό και εργαλεία για τους δήμους που θα τους βοηθήσουν να εκτελούν τις καθημερινές εργασίες πιο αποτελεσματικά. Αυτό θα βοηθήσει τους δήμους και τελικά θα συμβάλει στην ταχεία υλοποίηση στις πέντε πιλοτικές περιοχές. Θα παρέχουν επίσης ιδέες, οι οποίες θα τύχουν περαιτέρω επεξεργασίας από τις ελληνικές αρχές, για πιο γενικές μεταρρυθμιστικές προτάσεις στο πλαίσιο του οδικού χάρτη για τη διοικητική μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης.

(4) Διαχείριση των εσόδων και των δημόσιων οικονομικών:

Η στήριξη για τη σωστή λειτουργία της διαχείρισης των εσόδων και των δημόσιων οικονομικών έχει καθοριστική σημασία διότι θα επιτρέψει στις ελληνικές αρχές να αυξήσουν τα δημόσια έσοδα, αλλά συγχρόνως θα καταστήσει δυνατή μια πιο δίκαιη και ορθή κατανομή της φορολογικής επιβάρυνσης. Η ΟΔΕ, από κοινού με τη Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Τελωνιακής Ένωσης (ΓΔ TAXUD) και το ΔΝΤ, συνέχισαν την παροχή τεχνικής βοήθειας για να στηριχθούν οι προσπάθειες των ελληνικών αρχών και να διατηρηθούν τα οφέλη των πρόσφατων επιτευγμάτων στον τομέα των δημόσιων οικονομικών.

Στον τομέα της διαχείρισης των εσόδων, η όγδοη κοινή αποστολή ελέγχου ΔΝΤ-Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την ΤΒ διεξήχθη στα τέλη Μαρτίου-αρχές Απριλίου 2014 και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, συνολικά, η ελληνική φορολογική διοίκηση είχε σημειώσει πραγματική πρόοδο, αφενός όσον αφορά τις οργανωτικές ρυθμίσεις για τη φορολογική διοίκηση (έκδοση απόφασης του Γενικού Γραμματέα που περιγράφει το νέο οργανόγραμμα) και αφετέρου όσον αφορά τις βασικές επιχειρηματικές διαδικασίες, ιδίως σχετικά με τα αποτελέσματα της είσπραξης οφειλών και των επιστροφών ΦΠΑ.

Οι τρεις συμπληρωματικοί επιτόπιοι εμπειρογνώμονες, που έχουν προσληφθεί με σύμβαση μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της BTC (βελγικός οργανισμός τεχνικής συνεργασίας) και υποβοηθούνται από την ΟΔΕ, αφίχθησαν μεταξύ Μαρτίου και αρχών Ιουνίου 2014 και άρχισαν να παρέχουν στήριξη στους τομείς του ελέγχου των σημαντικών φορολογουμένων, στις υπηρεσίες πληροφοριών και στην έρευνα, καθώς και στην ανάλυση των εσόδων και στη συνολική διαχείριση των τοπικών εργασιών. Η τεχνική βοήθεια εντατικοποιήθηκε επίσης στον τομέα του ΦΠΑ (αναθεώρηση της νομοθεσίας για τον ΦΠΑ, ενίσχυση της καταπολέμησης της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ για την καλύτερη ανίχνευση της αποκαλούμενης απάτης του αφανούς εμπόρου), και αναμένεται να ξεκινήσει εκ νέου στον τομέα του ελέγχου των πολύ εύπορων ατόμων καθώς και των αυτοαπασχολούμενων με υψηλό εισόδημα, μετά από διοικητικές αλλαγές στην ελληνική φορολογική διοίκηση και μια ανανεωμένη προθυμία λήψης στοχευμένης ΤΒ σε αυτόν τομέα.

Εν τω μεταξύ, ο Γενικός Γραμματέας Δημοσίων Εσόδων, με καθοριστική λειτουργία στον εκσυγχρονισμό της φορολογικής διοίκησης, παραιτήθηκε στις αρχές Ιουνίου 2014 και διορίστηκε νέος Γραμματέας. Η διοίκηση των εσόδων διαδραματίζει βασικό ρόλο στο πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και εξακολουθεί να είναι κομβικό σημείο για την παροχή τεχνικής βοήθειας ώστε να στηριχθεί η επίτευξη των προγραμματισμένων μεταρρυθμίσεων για τη βελτίωση της αποδοτικότητας της δημόσιας διοίκησης, την καταπολέμηση της απάτης και της φοροδιαφυγής και τη διασφάλιση της αύξησης των κρατικών εσόδων, καθώς αυτό δεν είναι μόνο θέμα οικονομικής αποδοτικότητας, αλλά και κοινωνικής δικαιοσύνης.

Στον τομέα της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών, συνεχίστηκαν οι εργασίες κυρίως για τη διαδικασία πληρωμών και τη μεταρρύθμιση του οργανικού νόμου για τον προϋπολογισμό. Δρομολογήθηκε επίσης τεχνική βοήθεια όσον αφορά την ανάπτυξη ικανοτήτων ανάλυσης πολιτικής στο πλαίσιο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (ΓΛΚ), και την προετοιμασία της διαδικασίας αναθεώρησης των δαπανών. Το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιουνίου του 2014 πραγματοποιήθηκε αποστολή τεχνικής βοήθειας του ΔΝΤ με τη συμμετοχή της ΟΔΕ η οποία κάλυψε όλα αυτά τα θέματα. Βοήθησε το ΓΛΚ θα αρχίσει τις εργασίες σχετικά με την επανεξέταση των δαπανών, και επίσης βοήθησε το Υπουργείο Ανάπτυξης, στο πλαίσιο της επανεξέτασης της διαδικασίας πληρωμής του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων.

Επίσης συνεχίστηκε η παροχή βοήθειας στο Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο. Κατά την περίοδο αναφοράς το Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο υπέβαλε την Βουλή των Ελλήνων οι δύο από τους τρεις εκ των υστέρων οικονομικούς ελέγχους όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών νοσοκομείων και τα κονδύλια της ΕΕ για τα εκπαιδευτικά προγράμματα του πρώτου κύκλου ελέγχων. Ταυτόχρονα, η τεχνική βοήθεια συνέχισε να ενισχύει περαιτέρω τον οικονομικό έλεγχο με έναν δεύτερο κύκλο ελέγχων. Επιπλέον, προβλέπεται η οργάνωση σεμιναρίου για την επανεξέταση του τρέχοντος ετήσιου προγράμματος ελέγχου και την προετοιμασία πολυετούς παρακολούθησης.

(5) Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της διαφθοράς

Μέχρι στιγμής, έχουν εκπαιδευτεί σε θέματα καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες 700 συμμετέχοντες από την ελληνική Μονάδα Χρηματοοικονομικών Πληροφοριών, την Οικονομική Αστυνομία, το Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.), τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων, τους εισαγγελείς και την Τράπεζα της Ελλάδας. Αυτό έχει οδηγήσει στην ανάπτυξη 30 σχεδίων για έργα. Το πρόγραμμα κατάρτισης έχει πλέον εισέλθει σε πιο επιχειρησιακή

φάση κατά την οποία εμπειρογνώμονες παρέχουν στους Έλληνες ελεγκτές σε ειδικές υποθέσεις «καθοδήγηση στον χώρο εργασίας». Μία υπόθεση ολοκληρώθηκε και υποβλήθηκε στον εισαγγελέα, και οδήγησε σε μια σημαντική κατάσχεση και μια σύλληψη. Δύο υποθέσεις βρίσκονται εν εξελίξει. Έχει ξεκινήσει ένα νέο διυπηρεσιακό έργο με επικεφαλής την Οικονομική Αστυνομία, η οποία θα περιλαμβάνει τη διερεύνηση διαφόρων υποθέσεων.

Στις αρχές του 2014, δρομολογήθηκε το έμμεσο μητρώο τραπεζικών λογαριασμών για την παροχή αποτελεσματικής στήριξης στις ελληνικές αρχές επιβολής του νόμου. Πρόκειται για ένα σημαντικό βήμα προόδου, εφόσον τα στοιχεία των τραπεζικών καταστάσεων είναι πλέον διαθέσιμα για έρευνες εντός μίας ημέρας. Μέχρι στιγμής έχουν υποβληθεί πάνω από 2.700 αιτήσεις από τις διάφορες υπηρεσίες επιβολής του νόμου. Συνεχίζονται οι εργασίες για την επέκταση του συστήματος πριν από το καλοκαίρι με πληροφορίες επί των χρηματοπιστωτικών συναλλαγών.

Χρησιμοποιώντας τη σχέση μεταξύ της καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της φοροδιαφυγής, όπως προσδιορίστηκε στον οδικό χάρτη, από τις αρχές του 2012 η Μονάδα Χρηματοοικονομικών Πληροφοριών ανέφερε στις αρχές 2.628 περιπτώσεις εικαζόμενης φοροδιαφυγής, διαβίβασε 472 υποθέσεις στην Εισαγγελία και πάγωσε περιουσιακά στοιχεία αξίας 205 εκατομμυρίων ευρώ. Έγιναν συστάσεις για τη δημιουργία ενός μηχανισμού συντονισμού και ιεράρχησης των ποινικών ερευνών υπό την ηγεσία των οικονομικών εισαγγελέων και των ειδικών εισαγγελέων καταπολέμησης της διαφθοράς. Έχει αναπτυχθεί ένα νέο πρόγραμμα εργασιών για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, συμπεριλαμβανομένων ενεργειών για τη βελτίωση της ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων και της πρόσθετης επιχειρησιακής εκπαίδευσης. Το πρόγραμμα εργασιών βρίσκεται εν αναμονή έγκρισης από το Υπουργείο Οικονομικών.

Ο εθνικός συντονιστής για την καταπολέμηση της διαφθοράς προχωρεί σταδιακά στην υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής, που υποστηρίζεται από την Επιτροπή Συντονισμού και το Συμβουλευτικό Σώμα στο οποίο συμμετέχει η ΟΔΕ. Η Βουλή των Ελλήνων ενέκρινε νέο νόμο για την καταπολέμηση της διαφθοράς με στόχο τη μεγαλύτερη ευθυγράμμιση με τα διεθνή πρότυπα. Έχουν αναπτυχθεί σχέδια κωδίκων δεοντολογίας τόσο για την κυβέρνηση όσο και για τη Βουλή. Συνεχίζονται οι εργασίες για τη νομοθεσία σχετικά με τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων, τις δηλώσεις περιουσιακών στοιχείων και τον περιορισμό της ασυλίας εκλεγμένων προσώπων. Η ΟΔΕ παρέχει συμβουλευτική στήριξη σε όλους αυτούς τους τομείς, εφόσον ζητηθεί.

Υπό την αιγίδα του Υπουργείου Υγείας, ομάδα εργασίας για την καταπολέμηση της διαφθοράς ολοκλήρωσε την κατάρτιση ειδικής ανά τομέα στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς με τη στήριξη της ΟΔΕ, η οποία πρέπει τώρα να εφαρμοστεί. Πρέπει να γίνουν οι δέουσες προετοιμασίες για να συσταθεί στο Υπουργείο Άμυνας μια ομάδα εργασίας για να αναπτύξει την εν λόγω στρατηγική. Η ΟΔΕ ολοκλήρωσε την αναθεώρηση της στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς στο πλαίσιο των ετήσιων τακτικών εργασιών, με την υποβολή συστάσεων για πιο εφικτά χρονοδιαγράμματα και πρόσθετες συγκεκριμένες δράσεις. Έχουν δημιουργηθεί ευκαιρίες χρηματοδότησης, αλλά πρέπει να ολοκληρωθούν επιχειρησιακά ώστε να παρέχουν την κατάλληλη στήριξη στον εθνικό συντονιστή για την εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής κατά πιο δομημένο τρόπο. Η επιχειρησιακή ανεξαρτησία έχει ζωτική σημασία.

Οι κίνδυνοι για περιπτώσεις απάτης όσον αφορά τα ταμεία της ΕΕ είναι σημαντικοί. Στις 26-27 Φεβρουαρίου 2014, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF)

διοργάνωσε στην Αθήνα εκδήλωση υψηλού επιπέδου με θέμα την «Καταπολέμηση της απάτης στον τομέα της πολιτικής συνοχής της ΕΕ». Στην εκδήλωση αυτή συμμετείχαν υψηλόβαθμοι εκπρόσωποι των ελληνικών αρχών, η ΟΔΕ, άλλες σχετικές υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και εκπρόσωποι της «Διεθνούς Διαφάνειας». Με την ευκαιρία αυτή, παρουσιάστηκε έκθεση τεχνικής βοήθειας στην οποία προσδιορίζονταν οι ενέργειες που ήταν περισσότερο αναγκαίες. Πραγματοποιήθηκαν περαιτέρω συζητήσεις για τις μεθόδους σχεδιασμού κατάλληλων εθνικών στρατηγικών για την καταπολέμηση της απάτης και τους τρόπους για την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και των ελληνικών αρχών που είναι επιφορτισμένες με την καταπολέμηση της απάτης. Την εκδήλωση ακολούθησε εκπαιδευτικό σεμινάριο σκοπός του οποίου ήταν να τεθούν στη διάθεση των εθνικών αρχών τα πιο σύγχρονα εργαλεία για την πρόληψη της απάτης. Αυτό συνέβαλε στην κατάρτιση της ελληνικής στρατηγικής για την καταπολέμηση της απάτης όσον αφορά τα ταμεία της ΕΕ, που απεστάλη στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις αρχές Ιουνίου. Η ΤΒ και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα συνεχίσουν να στηρίζουν τις προσπάθειες της Ελλάδας για την καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς.

(6) Επιχειρηματικό περιβάλλον

Η τεχνική βοήθεια από την ΟΔΕ επικεντρώθηκε σε μια σειρά από προτεραιότητες που συνδέονται με μεταρρυθμίσεις στην αγορά προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων δράσεων που αφορούν τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) στην Ελλάδα. Στόχος είναι η συμβολή στη δημιουργία ενός υποστηρικτικού και σταθερού επιχειρηματικού περιβάλλοντος με εύκολη πρόσβαση σε ρευστότητα και αγορές.

Όσον αφορά τη διευκόλυνση του εμπορίου, οι ελληνικές αρχές συνέχισαν την εφαρμογή της Εθνικής Στρατηγικής και Οδικού Χάρτη για τη Διευκόλυνση του Εξωτερικού Εμπορίου, με τη συνδρομή της ΟΔΕ, της Οικονομικής Επιτροπής για την Ευρώπη των Ηνωμένων Εθνών (ΟΕΕ/ΗΕ) και του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων (ΠΟΤ). Έχουν επιτευχθεί σημαντικά βήματα προς τον στόχο της μείωσης κόστους και χρόνου για τις εξαγωγές, ιδίως με τις εκτεταμένες μεταρρυθμίσεις στις τελωνειακές διαδικασίες που βασίζονται στις συστάσεις του ΠΟΤ και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, και με την εφαρμογή του καθεστώτος εγκεκριμένου εμπόρου για εξαγωγείς γεωργικών προϊόντων.

Ειδικότερα όσον αφορά τα τελωνεία, οι έλεγχοι στις εξαγωγές διεξάγονται πλέον πλήρως με βάση τον κίνδυνο, μειώνοντας σημαντικά τον μέσο αριθμό εγγράφων και φυσικών ελέγχων. Σε συνδυασμό με άλλες μεταρρυθμίσεις στα τελωνεία, συμπεριλαμβανομένου του διευρυμένου ωραρίου λειτουργίας σε βασικά πιλοτικά γραφεία, οι εξαγωγείς έχουν αναφέρει μείωση του χρόνου έως και 50% για την εκκαθάριση, και μείωση του κόστους κατά 20% έως 50% το τελευταίο εξάμηνο. Πάνω από 40 γεωργικοί έμποροι νωπών οπωροκηπευτικών, που αντιπροσωπεύουν σχεδόν το ήμισυ του ελληνικού εμπορίου στον τομέα, έχουν καταχωριστεί ως εγκεκριμένοι έμποροι, γεγονός που διευκολύνει την παραλαβή των πιστοποιητικών που απαιτούνται για τις εξαγωγές. Η άφιξη ενός πλήρους απασχόλησης επιτόπιου συμβούλου εμπορικής διευκόλυνσης της ΟΕΕ/ΗΕ στα τέλη του 2013 συνέβαλε σε μεγάλο βαθμό στην ελληνική διαχείριση του έργου των μεταρρυθμίσεων.

Για το μέλλον, η περαιτέρω και ταχύτερη μετακίνηση προς την ανάλυση και την απλούστευση των προτελωνειακών διαδικασιών και τη λήψη των σχετικών πιστοποιητικών πέραν του τομέα των εξαγωγών οπωροκηπευτικών θα αποτελεί βασικό σημείο εστίασης. Τα νέα προϊόντα περιλαμβάνουν το ελαιόλαδο, το κρασί, τα γαλακτοκομικά προϊόντα και το αλουμίνιο, τα φαρμακευτικά προϊόντα και τα εμπορεύματα διπλής χρήσης (στρατιωτική και μη στρατιωτική χρήση). Παράλληλα, σε εξέλιξη είναι το έργο για τη δημιουργία μιας ενιαίας θυρίδας για εξαγωγές. Το πρώτο

βήμα θα είναι η διασύνδεση του τελωνειακού πληροφοριακού συστήματος ICISNet με το σύστημα ελέγχου βάσει κινδύνου όσον αφορά τα πιστοποιητικά για τα νωπά οπωροκηπευτικά (Μητρώο Εμπόρων Νωπών Οπωροκηπευτικών - MENO) του Υπουργείου Γεωργίας.

Για την προώθηση των εξαγωγών, οι ελληνικές αρχές ολοκλήρωσαν τον Απρίλιο του 2014 τη σύσταση νέου οργανισμού («Entreprise Greece¹¹») για την τόνωση της προώθησης των εξαγωγών και την προσέλκυση επενδύσεων στην Ελλάδα.

Η ΟΔΕ συντόνισε την τεχνική βοήθεια όσον αφορά ένα φιλόδοξο σχέδιο αναδιοργάνωσης της τελωνειακής διοίκησης με βάση το σχέδιο δράσης και τον οδικό χάρτη που εγκρίθηκαν τον Νοέμβριο του 2013. Οι δράσεις αυτές περιλαμβάνουν πλήρη αξιολόγηση της σημερινής οργάνωσης: από τη συνολική τρέχουσα και πιθανή μελλοντική αρχιτεκτονική της τελωνειακής διοίκησης σε κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο έως την αντίστοιχη κατανομή αρμοδιοτήτων και από τη στελέχωση, τη γεωγραφική κατανομή, τις ροές εργασίας και τον φόρτο εργασίας έως την αξιολόγηση των αναγκών κατάρτισης και τον στρατηγικό σχεδιασμό.

Εκτενής στήριξη, υπό τον συντονισμό της ΟΔΕ, έχει παρασχεθεί για την κατάργηση και απλούστευση της νομοθεσίας που παρακωλύει τον ανταγωνισμό. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Οικονομικής Προσαρμογής και βάσει των συστάσεων του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) στον τομέα της επεξεργασίας τροφίμων, του λιανικού εμπορίου, των οικοδομικών υλικών και του τουρισμού, οι ελληνικές αρχές ενέκριναν τον Μάρτιο του 2014 ένα πολυνομοσχέδιο για την εφαρμογή της πλειοψηφίας των συστάσεων, με στόχο αφενός την άρση των εμποδίων στον ανταγωνισμό μεταξύ των προμηθευτών και των περιορισμών στην είσοδο νέων προμηθευτών, και αφετέρου τη μείωση των δαπανών που παρακωλύουν τον ανταγωνισμό. Η ΟΔΕ στηρίζει επί του παρόντος την ελληνική κυβέρνηση για την εκπόνηση ενός έργου παρακολούθησης, δηλαδή την εκτίμηση του ανταγωνισμού και τον εντοπισμό των εμποδίων του ανταγωνισμού σε ορισμένους άλλους τομείς (χονδρικό εμπόριο, ηλεκτρονικό εμπόριο, μεταποιητικοί κλάδοι και τηλεπικοινωνίες).

Ο ΟΟΣΑ ολοκλήρωσε την αξιολόγηση της διοικητικής επιβάρυνσης στις επιχειρήσεις σε 13 τομείς στους οποίους περιλαμβάνονται το εταιρικό δίκαιο, οι δημόσιες συμβάσεις, το δίκαιο του ΦΠΑ και η γεωργία και η αλιεία, και προσδιόρισε ορισμένες επιλογές για τη μείωσή τους. Το κόστος για τις επιχειρήσεις όσον αφορά την εν λόγω διοικητική επιβάρυνση εκτιμήθηκε σε περίπου 3,28 δισ. ευρώ ετησίως¹². Η ΟΔΕ στηρίζει την ελληνική διοίκηση - κυρίως με τη χρηματοδότηση τεχνογνωσίας για τη σύνταξη νομικών κειμένων - προκειμένου να μετατρέψει τις συστάσεις αυτές σε νομοθετικές μεταρρυθμίσεις τους επόμενους μήνες.

¹¹ Περισσότερες πληροφορίες διατίθενται στη διεύθυνση: http://www.hepo.gr/portal/site/ope/menuitem.301c5c3db23fe0e0f5c45f10c51000a0/?vgnnextoid=2d080c0e85e7b110VgnVCM1000005c01000aRCRD&lang_chosen=el

¹² Εκτιμήσεις του ΟΟΣΑ με χρήση της μεθοδολογίας με το μοντέλο πρότυπου κόστους. Πληροφορίες διατίθενται στη διεύθυνση: <http://www.oecd.org/greece/measurement-and-reduction-of-administrative-burdens-in-greece.htm>

Με βάση τις συστάσεις που παρασχέθηκαν από τον Όμιλο της Παγκόσμιας Τράπεζας το περασμένο έτος, η ελληνική κυβέρνηση έχει μειώσει περαιτέρω το κόστος έναρξης επιχειρήσεων και τους φόρους για τη μεταβίβαση ακινήτων. Πρόσθετες συστάσεις δόθηκαν τον Μάρτιο του 2014 σχετικά με την απλούστευση του συστήματος των οικοδομικών αδειών και τη διακυβέρνηση του συστήματος ελέγχου των οικοδομών. Περαιτέρω μεταρρυθμίσεις σε αυτούς τους τομείς συζητούνται μεταξύ της ΟΔΕ και των ελληνικών αρχών πριν από την εφαρμογή μερικών από τις μεσοπρόθεσμες έως μακροπρόθεσμες συστάσεις του Ομίλου της Παγκόσμιας Τράπεζας. Με την τεχνική βοήθεια που παρείχε η Παγκόσμια Τράπεζα και η ΟΔΕ καταρτίστηκε ένα σχέδιο νόμου για την εφοδιαστική και μια εθνική στρατηγική (βλ. ενότητα 13). Επιπλέον, βρίσκονται σε εξέλιξη οι συζητήσεις για τον εντοπισμό πιθανών πεδίων που θα βελτιώσουν τα ελληνικά συστήματα εταιρικής αφερεγγυότητας.

Ο Όμιλος της Παγκόσμιας Τράπεζας και άλλοι εμπειρογνώμονες που συντονίζονται από την ΟΔΕ στήριξαν την ελληνική κυβέρνηση όσον αφορά την εκπόνηση νέου νόμου-πλαισίου, που εγκρίθηκε τον Απρίλιο του 2014, με στόχο την αναμόρφωση των αδειών που απαιτούνται για την ανάληψη επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και επενδύσεων. Η τεχνική βοήθεια περιλαμβάνει ανάλυση των συστημάτων αδειοδότησης και σε άλλες χώρες. Προτεραιότητα δίνεται τώρα στην εφαρμογή του νόμου· η τεχνική βοήθεια θα επικεντρωθεί στην εκπόνηση παράγωγης νομοθεσίας και άλλων διοικητικών πράξεων, με την παράλληλη στήριξη του συντονισμού και της διοικητικής δομής για την παρακολούθηση της εφαρμογής τους.

Στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, οι ελληνικές αρχές θα εκδώσουν νέο κωδικοποιημένο νόμο για την αναμόρφωση του ισχύοντος νομικού πλαισίου. Επίσης, καταβάλλουν προσπάθειες για τη βελτίωση της ικανότητας των βασικών αγοραστών του δημοσίου τομέα να συνάπτουν συμβάσεις με οικονομικά αποδοτικό τρόπο. Οι προσπάθειες των ελληνικών αρχών, με την ενεργό υποστήριξη της ΟΔΕ, έχουν αρχίσει να αποφέρουν τα πρώτα απτά αποτελέσματα· εκτός από τη νομοθετική μεταρρύθμιση, έχουν ξεκινήσει και σύντομα θα ολοκληρωθούν διαγωνισμοί για το πρώτο κύμα συμφωνιών-πλαisiών (μελάνι φωτοτυπικών-εκτυπωτών, οθόνες υπολογιστών και χαρτί εκτύπωσης). Στο πλαίσιο αυτό, οι ελληνικές αρχές έλαβαν στήριξη από εμπειρογνώμονες για την ανάπτυξη ικανοτήτων και την κατάρτιση σχετικά με τις συμφωνίες-πλαίσιο και τις κεντρικές αρχές προμηθειών, βάσει της συμφωνίας που έχει συναφθεί μεταξύ ΟΔΕ και ΟΟΣΑ. Βρίσκονται σε εξέλιξη εργασίες για την πλήρη χρήση των δύο διαθέσιμων εργαλείων ηλεκτρονικών συμβάσεων (ηλεκτρονική πλατφόρμα και διαδικτυακή πύλη διαφάνειας), με βάση τις συστάσεις των εμπειρογνομένων της ΕΕ τους οποίους όρισε η ΟΔΕ. Παρέχεται επίσης τεχνική βοήθεια στην Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων για τη διαμόρφωση εθνικής στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις.

Το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων έχει ζητήσει τεχνική βοήθεια για την ανάπτυξη μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης όσον αφορά τις τεχνικές προδιαγραφές για τις μεθόδους κοστολόγησης κατά την προκήρυξη διαγωνισμών για την ανάθεση δημοσίων έργων υποδομής. Τον Απρίλιο του 2014 διοργανώθηκε σεμινάριο με εμπειρογνώμονες από το Υπουργείο Υποδομών της Ολλανδίας, με στόχο τη μεταφορά τεχνογνωσίας για ένα τυποποιημένο και διαφανές σύστημα όσον αφορά τις διαδικασίες υποβολής προσφορών στον τομέα των δημοσίων έργων. Η παρακολούθηση της δράσης διασφαλίζεται μέσω διμερών επαφών μεταξύ των ελληνικών και των ολλανδικών αρχών.

Όσον αφορά την απελευθέρωση νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελματιών, οι εμπειρογνώμονες από το Ίδρυμα Οικονομικών και Βιομηχανικών Ερευνών (IOBE) τους οποίους έχει ορίσει η ΟΔΕ ανέλυσαν τις επιπτώσεις της απελευθέρωσης σε βασικούς

τομείς με διατομεακές επιπτώσεις στην ελληνική οικονομία, και ειδικότερα όσον αφορά δικηγόρους, συμβολαιογράφους και ορκωτούς λογιστές, πολιτικούς μηχανικούς και αρχιτέκτονες, φορτοεκφορτωτές, ηλεκτρολόγους και υδραυλικούς, καθώς και τον τομέα των παράκτιων θαλάσσιων μεταφορών. Οι εκθέσεις απαριθμούν τα εμπόδια στον ανταγωνισμό, τους περιορισμούς στη λειτουργία των αγορών και τις επιβλαβείς διοικητικές πρακτικές, ιδίως από επαγγελματικές ενώσεις.

Τρεις οικονομικές μελέτες που ανέθεσε η ΟΔΕ στο IOBE και άλλους οικονομολόγους σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις των μεταρρυθμίσεων του επιχειρηματικού περιβάλλοντος στην ελληνική οικονομία έχουν δημοσιευθεί και ολοκληρωθεί με στόχο τη στήριξη των ελληνικών αρχών στον στρατηγικό σχεδιασμό τους¹³.

Τέλος, η ΟΔΕ, με τη βοήθεια εξωτερικών εμπειρογνομόνων, εξετάζει το συνολικό ρυθμιστικό και διοικητικό περιβάλλον που σχετίζεται με τη λειτουργία των ΜΜΕ. Τα σχέδια προτάσεων για την επίλυση των ρυθμιστικών αδιεξόδων των ΜΜΕ βρίσκονται στο στάδιο της ολοκλήρωσης με σκοπό την παρουσίαση τον Σεπτέμβριο.

(7) Μεταρρυθμίσεις στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης

Οι μεταρρυθμίσεις στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης αποτελούν καίρια συνιστώσα των προσπαθειών της Ελλάδας να αυξήσει την αποτελεσματικότητα των δημόσιων δαπανών και να διασφαλίσει την ευημερία των πολιτών. Παρέχεται τεχνική βοήθεια για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων που αποσκοπούν αφενός στη μείωση των δαπανών στον τομέα της υγείας και αφετέρου στη δημιουργία ενός αποτελεσματικού συστήματος πρωτοβάθμιας ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης για όλους τους πολίτες και στη βελτίωση της ποιότητας της παρεχόμενης περίθαλψης.

Κατά την περίοδο της παρούσας έκθεσης, η τεχνική βοήθεια επικεντρώθηκε κυρίως στη στήριξη της ολοκλήρωσης και της υλοποίησης της πρώτης συμφωνίας συνεισφοράς με την Παγκόσμια Οργάνωση Υγείας (ΠΟΥ), για την ολοκλήρωση της φάσης αξιολόγησης της στρατηγικής «Υγεία σε δράση» (για την οποία ο εταίρος μεταρρύθμισης είναι η Γερμανία) και τη στήριξη της ενσωμάτωσης των προτεραιοτήτων όσον αφορά τις μεταρρυθμίσεις στην ιατροφαρμακευτική περίθαλψη στη νέα προγραμματική περίοδο των Διαρθρωτικών Ταμείων.

Μετά την έγκριση (στις 6 Φεβρουαρίου 2014) του νόμου για τον διαχωρισμό μεταξύ αγοραστή/παρόχου του εθνικού οργανισμού παροχής υπηρεσιών υγείας (ΕΟΠΥΥ), με τη μετάταξη υγειονομικού προσωπικού στο ενισχυμένο και αναμορφωμένο σύστημα πρωτοβάθμιας υγείας, η ΟΔΕ στήριξε την εφαρμογή του στο πλαίσιο των δύο προτεραιοτήτων για την ανάπτυξη ενός αποτελεσματικού δικτύου πρωτοβάθμιας ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και παράλληλα τη διασφάλιση της καθολικής πρόσβασης στην ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, συμπεριλαμβανομένης της εξειδικευμένης φροντίδας. Και οι δύο προτεραιότητες αποτελούν τη βάση για την προετοιμασία της νέας προγραμματικής περιόδου των Διαρθρωτικών Ταμείων στον τομέα της δημόσιας υγείας.

Παρασχέθηκε επίσης τεχνική βοήθεια για την εφαρμογή των πολιτικών που έχουν συμφωνηθεί στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής όσον αφορά την τιμολόγηση και

¹³ Βλέπε: http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/taskforce-greece/index_en.htm

την επιστροφή των φαρμακευτικών εξόδων, τη διαχείριση του ΕΟΠΥΥ και τη διαχείριση των νοσοκομείων.

Η ελληνική κυβέρνηση διεξάγει επί του παρόντος διαπραγματεύσεις για μια δεύτερη συμφωνία συνεισφοράς με την ΠΟΥ. Η συμφωνία αυτή, η οποία στην ουσία αποτελεί συνέχεια της πρώτης συμφωνίας, θα επιτρέψει την περαιτέρω εφαρμογή της τεχνικής βοήθειας για τα πρώτα βήματα των στρατηγικών προτεραιοτήτων της γενικής πρωτοβουλίας για τη μεταρρύθμιση της υγείας («Υγεία σε δράση»), με έμφαση στην πρωτοβάθμια περίθαλψη και στη διαχείριση των νοσοκομείων, συμπεριλαμβανομένου ενός αναμορφωμένου συστήματος επιστροφής των ιατρικών εξόδων (ομοιογενείς διαγνωστικές ομάδες, DRGs). Η σύναψη της συμφωνίας αναμένεται το φθινόπωρο του 2014.

(8) Μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος

Η λειτουργία του ελληνικού δικαστικού συστήματος χαρακτηρίζεται από μεγάλες καθυστερήσεις και ανεπάρκειες που παρεμποδίζουν την αποτελεσματική προσφυγή των πολιτών και των επιχειρήσεων στη δικαιοσύνη. Σύμφωνα με το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής, νομοθετικά μέτρα για την αναθεώρηση του κώδικα πολιτικής δικονομίας και του πλαισίου για τη διοικητική επανεξέταση υποθέσεων προβλέπονται το 2014. Η ΟΔΕ επί του παρόντος στηρίζει το Υπουργείο Δικαιοσύνης και τους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς στον σχεδιασμό ενός σχεδίου δράσης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της διαχείρισης των δικαστηρίων, μεταξύ άλλων με την παροχή επαρκούς υποστήριξης στους δικαστές και την απλοποίηση των εσωτερικών διαδικασιών, με στόχο την αύξηση της αποτελεσματικότητας του δικαστικού συστήματος.

Οι κύριες εξελίξεις περιλαμβάνουν τη νομοθετική πρόταση για τον αναθεωρημένο Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας, ο οποίος πρόκειται να κατατεθεί στη Βουλή των Ελλήνων προς ψήφιση τις επόμενες εβδομάδες, και το νομοθετικό πλαίσιο για τη διοικητική επανεξέταση υποθέσεων για το οποίο έχει υποβληθεί πρόταση και που βρίσκεται υπό συζήτηση.

(9) Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων (ΚΜΚΕ) και παραβάσεις

Η Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων (ΚΜΚΕ) έχει τεθεί σε λειτουργία στο πλαίσιο του Υπουργείου Οικονομικών. Δρα ως ενιαίο σημείο επαφής με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το βασικό της καθήκον είναι να ελέγχει όλα τα σχέδια μέτρων κρατικής ενίσχυσης με σκοπό τη διασφάλιση της συμβατότητάς τους με τους κανόνες της ΕΕ περί κρατικών ενισχύσεων. Καταρτίστηκε σχέδιο δράσης για την ΚΜΚΕ, το οποίο καλύπτει εννέα άξονες εργασίας, εστιάζοντας σε θέματα που συνδέονται με τη διαδικασία, τις διεργασίες, την ουσιαστική ανάλυση και την κατάρτιση. Η ΟΔΕ στήριξε επίσης την ΚΜΚΕ στην καθιέρωση μιας διαδικασίας σε σχέση με τις αρμόδιες/χορηγούσες αρχές και τον καθορισμό των αντίστοιχων ρόλων.

Με τη στήριξη της ΟΔΕ, έχει επιτευχθεί περαιτέρω πρόοδος στην ανταλλαγή πληροφοριών όσον αφορά τις σχετικές υποθέσεις παραβάσεων μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών στην ελληνική δημόσια διοίκηση. Η στήριξη αποσκοπούσε αφενός να βοηθήσει τις ελληνικές αρχές να αντιμετωπίσουν ορισμένα μακροχρόνια ζητήματα παραβάσεων και αφετέρου να αναπτυχθεί ένας πιο αποτελεσματικός οριζόντιος συντονισμός του χειρισμού παραβάσεων μεταξύ των διαφόρων φορέων που εμπλέκονται στην ελληνική διοίκηση.

(10) Αγορά εργασίας, κοινωνική ασφάλιση, καινοτομία και παιδεία

Δεδομένου του πολύ υψηλού ποσοστού ανεργίας (26,8%¹⁴) και του ποσοστού ανεργίας των νέων (57,7%¹⁵) στην Ελλάδα, η κατάσταση της ελληνικής αγοράς εργασίας παραμένει δύσκολη. Για να βελτιώσει την κατάσταση και να συμβάλει στη διαρκή βελτίωση της λειτουργίας της ελληνικής αγοράς εργασίας, το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής προβλέπει ένα σύνολο μεταρρυθμίσεων για την ενίσχυση των θεσμών της αγοράς εργασίας και τη στήριξη της δημιουργίας θέσεων απασχόλησης. Η ΟΔΕ παρέχει εκτεταμένη τεχνική βοήθεια σε αυτό τον τομέα.

Η «Εγγύηση για τη Νεολαία» έχει προγραμματιστεί να θεσπιστεί σταδιακά για όλα τα άτομα ηλικίας 15-24 ετών υπό μορφή μιας θέσης απασχόλησης, μαθητείας, πρακτικής άσκησης ή συνεχούς εκπαίδευσης για τέσσερις μήνες μετά το τέλος των σπουδών ή την απώλεια της εργασίας. Η χρηματοδότηση από την πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων και το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, ύψους 350 εκατ. ευρώ, θα στηρίζει ομάδα-στόχο νέων που βρίσκονται εκτός εκπαίδευσης, απασχόλησης ή επαγγελματικής κατάρτισης (ΕΑΕΚ) που καλύπτει περίπου 240.000 άτομα¹⁶. Στο πλαίσιο της τεχνικής βοήθειας, η ΟΔΕ και ένας γάλλος εμπειρογνώμονας¹⁷ (με ανάθεση της ΟΔΕ) συνέβαλαν στη βελτίωση του σχεδίου εφαρμογής «Εγγύηση για τη Νεολαία».

Σύμφωνα με το σχέδιο δράσης, έχουν γίνει επί του παρόντος διάφορα βήματα για το πρόγραμμα αναδιοργάνωσης¹⁸ του ΟΑΕΔ (Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού). Δώδεκα τοπικά γραφεία ΔΥΑ¹⁹ έχουν επιλεγεί ως πιλοτικές υπηρεσίες στις οποίες δοκιμάζονται για πρώτη φορά οι μεταρρυθμίσεις. Η διαδικασία προσφυγής έχει απλοποιηθεί. Άλλες δράσεις που έχουν δρομολογηθεί περιλαμβάνουν: διαδικασίες χαρτογράφησης και επανασχεδιασμού με στόχο τη μείωση της γραφειοκρατίας, αυτοματοποιημένη ανανέωση της κάρτας ανεργίας μέσω της δικτυακής πύλης, έναρξη διαφόρων συνεργασιών με εξωτερικούς οργανισμούς και κοινωνικούς εταίρους για την παροχή υπηρεσιών, ανάθεση σε περιφερειακές μονάδες της χαρτογράφησης και των χαρακτηριστικών των τοπικών αναγκών τους στην αγορά, αναθεωρήσεις και βελτιώσεις ηλεκτρονικής πύλης, καθώς και μια σειρά από πρωτοβουλίες και δραστηριότητες μαθητείας που αποσκοπούν στην υποστήριξη του αυξημένου φόρτου εργασίας του ΟΑΕΔ στον τομέα της μαθητείας.

¹⁴ Τα δεδομένα για το προσαρμοσμένο σε εποχικές διακυμάνσεις ποσοστό ανεργίας για τον Μάρτιο του 2014 ελήφθησαν από τη Eurostat, http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/3-01072014-AP/EN/3-01072014-AP-EN.PDF

¹⁵ Τα δεδομένα για το προσαρμοσμένο στις εποχικές διακυμάνσεις ποσοστό ανεργίας των νέων (κάτω των 25 ετών) για τον Μάρτιο του 2014 ελήφθησαν από την ίδια πηγή.

¹⁶ Σύμφωνα με τα στοιχεία της Eurostat το 2012 στην κατηγορία ΕΑΕΚ

¹⁷ Βλ. την έκθεση σχετικά με την «Εγγύηση για τη νεολαία» στην Ελλάδα, διατίθεται στη διεύθυνση: http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/tfgr/youth_guarantee_report_march2014_en.pdf

¹⁸ Το εν λόγω πρόγραμμα σταδιακά επανασχεδιάζει ολόκληρο το επιχειρηματικό μοντέλο του ΟΑΕΔ, προκειμένου να παράσχει μια πιο αποτελεσματική και αποδοτική εξυπηρέτηση στους άνεργους, τα άτομα που αναζητούν εργασία και τους εργοδότες.

¹⁹ Δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης.

Πραγματοποιήθηκαν αποστολές από τις δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης της Γερμανίας, με αντικείμενο τα προγράμματα μαθητείας, και του Ηνωμένου Βασιλείου, όσον αφορά την εταιρική σχέση με τον ιδιωτικό και τον τριτογενή τομέα, τον Μάρτιο και τον Απρίλιο του 2014 αντίστοιχα, ενώ ακολούθησαν επισκέψεις μελέτης των ανώτερων διοικητικών στελεχών και του προσωπικού του ΟΑΕΔ στο Ηνωμένο Βασίλειο και τη Γερμανία.

Στα μέσα Μαρτίου, το Υπουργείο Εργασίας και το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) ενέκριναν τις συστάσεις του ΟΟΣΑ σε επτά τομείς εντός του τομέα της απασχόλησης στους οποίους θα μπορούσε να μειωθεί η διοικητική επιβάρυνση (βλ. τμήμα 6 για το επιχειρηματικό περιβάλλον). Οι συστάσεις αφορούσαν θέματα όπως η εξάλειψη της υποχρέωσης τήρησης στοιχείων ετήσιων αδειών, οι απαιτήσεις υγείας και ασφάλειας που ισχύουν στα εργοτάξια και μητρώων εργατικών ατυχημάτων. Το Υπουργείο Εργασίας έχει δρομολογήσει την υλοποίησή τους.

Στα τέλη Οκτωβρίου υπεγράφη συμφωνία συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Εργασίας και του ομίλου της Παγκόσμιας Τράπεζας σχετικά με την ανάπτυξη και διάδοση πιλοτικού σχεδίου για τη θέσπιση προγράμματος στήριξης εισοδήματος βάσει εισοδηματικών κριτηρίων, το οποίο έχει ως στόχο να παράσχει τη βασική αρχιτεκτονική της επικείμενης εφαρμογής σε εθνικό επίπεδο. Ο Όμιλος της Παγκόσμιας Τράπεζας έχει υποβάλει λεπτομερείς προτάσεις για την εφαρμογή του πιλοτικού προγράμματος, οι οποίες εξετάζονται από τις ελληνικές αρχές.

Στα τέλη Μαΐου, το Υπουργείο Εργασίας ανέθεσε μια μελέτη σχετικά με τη διοικητική μεταρρύθμιση και τον λειτουργικό εκσυγχρονισμό της δομής της κοινωνικής ασφάλισης στο ΚΕΠΕ, το κέντρο προγραμματισμού και οικονομικών ερευνών. Το ΚΕΠΕ ζήτησε τεχνική βοήθεια για τον εντοπισμό των βέλτιστων πρακτικών από χώρες που έχουν υποστεί μετάβαση από πολλά μικρά ταμεία σε λίγα ταμεία μεγαλύτερου μεγέθους. Ως εκ τούτου, η ΟΔΕ θα συνδράμει με ανεξάρτητες συμβουλές από δύο ήδη καθορισμένους εμπειρογνώμονες, οι οποίοι θα εργαστούν σε συμπληρωματικές εκθέσεις για τη μελέτη και την καθοδήγηση των προτάσεων πολιτικής.

Η Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας (ΓΓΕΤ) εκπόνησε νέο νομοσχέδιο για τον εκσυγχρονισμό του ισχύοντος πλαισίου E&A, το οποίο αποτελεί αντικείμενο δημόσιας διαβούλευσης. Κατόπιν αιτήματος της ΓΓΕΤ, η ΟΔΕ διοργάνωσε σεμινάριο για τη σχέση μεταξύ περιφερειακού και κεντρικού επιπέδου διοίκησης όσον αφορά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των πολιτικών στους τομείς της επιστήμης, της τεχνολογίας και της καινοτομίας. Το σεμινάριο πραγματοποιήθηκε τον Μάιο του 2014, με παρουσιάσεις από τη Γαλλία, τη Γερμανία, τις Κάτω Χώρες και την Αυστρία. Τρεις εκθέσεις εμπειρογνομένων υπό τον συντονισμό της ΟΔΕ θα παρέχουν την ανάλυση σκοπιμότητας για τη βελτίωση και την περαιτέρω δημιουργία πάρκων επιστήμης και καινοτομίας, για την εισαγωγή νέων χρηματοδοτικών μέσων με στόχο τη χρηματοδότηση της καινοτομίας, καθώς και για τον προσδιορισμό των βέλτιστων πρακτικών της ΕΕ στη διακυβέρνηση των πολιτικών στους τομείς της επιστήμης, της τεχνολογίας και της καινοτομίας.

(11) Μετανάστευση, Άσυλο και Σύννορα

Από κοινού με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (ΕΥΥΑ) και τη Γενική Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΓΔ HOME), η ΟΔΕ συνέχισε να παρέχει βοήθεια στο Υπουργείο Εργασίας και Πρόνοιας για τη διαχείριση των εθνικών κονδυλίων του ευρωπαϊκού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών», και ιδίως του «Ευρωπαϊκού Ταμείου για τους

Πρόσφυγες». Τον Απρίλιο απεστάλη από την ΕΥΥΑ πρόσκληση σε εμπειρογνώμονες σχετικά με τη χρηματοδότηση (SOLID, TAME²⁰, επιχορηγήσεις ΕΟΧ και Διαρθρωτικά Ταμεία). Η εγκατάσταση των εμπειρογνομόνων για τη χρηματοδότηση προβλέπεται τον Ιούνιο του 2014.

(12) Ιδιωτικοποιήσεις και κτηματολόγιο

Οι ελληνικές αρχές συνέχισαν τις προσπάθειές τους να ενισχύσουν τη λειτουργία της νεοσύστατης ρυθμιστικής αρχής υδάτων. Ενισχύθηκαν οι αρμοδιότητες του Ειδικού Γραμματέα στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ως ρυθμιστή υδάτων. Μετατέθηκε προσωπικό από άλλες υπηρεσίες στην Ειδική Γραμματεία Υδάτων. Όσον αφορά την ιδιωτικοποίηση της εταιρείας ύδρευσης της Αττικής (Ε.Υ.Δ.Α.Π.), το Συμβούλιο της Επικρατείας αποφάσισε να ακυρώσει τη μεταβίβαση των μετοχών από την κυβέρνηση προς το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (ΤΑΙΠΕΔ). Παρά την ισχύ της εν λόγω απόφασης, η κυβέρνηση θα συνεχίσει τις προσπάθειες, σύμφωνα με το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής, για τη βελτίωση της λειτουργίας των ρυθμιστικών φορέων υδάτων. Η ΟΔΕ έχει κληθεί να στηρίξει τη μεταφορά τεχνογνωσίας στον τομέα αυτό. Ειδικότερα, οι ρυθμιστικές αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου για τη Σκωτία, την Αγγλία και την Ουαλία συζήτησαν τις προτεραιότητες κατάρτισης με την Ειδική Γραμματεία και τις εταιρείες ύδρευσης. Περαιτέρω επαφές μεταξύ του Ηνωμένου Βασιλείου και των ελληνικών ρυθμιστικών αρχών έχουν προγραμματιστεί τους επόμενους μήνες.

Στον τομέα των δημόσιων ακινήτων, πραγματοποιήθηκε ανταλλαγή τεχνογνωσίας που διοργανώθηκε από την ΟΔΕ μεταξύ του ιταλικού Οργανισμού Ακινήτων Δημοσίου (Agenzia del Demanio), της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας (ΓΓΔΠ), και της Εταιρείας Ακινήτων Δημόσιας Περιουσίας (ΕΤΑΔ), του οργανισμού που είναι επιφορτισμένος με τη διαχείριση και την προετοιμασία περιουσιακών στοιχείων ακινήτων, και του ΤΑΙΠΕΔ (Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου). Τα θέματα που συζητήθηκαν αφορούσαν την οργάνωση ενός εθνικού μητρώου δημόσιας ακίνητης περιουσίας, τη διαχείριση των δημόσιων κτηρίων, την ομαδοποίηση στοιχείων ενεργητικού για τους σκοπούς αξιοποίησης, ένα οργανωτικό μοντέλο για τις σχέσεις μεταξύ ΕΤΑΔ, ΓΓΔΠ και ΤΑΙΠΕΔ, καθώς και προδιαγραφές για ηλεκτρονικές δημοπρασίες.

Το Υπουργείο Οικονομικών της Γερμανίας, επικουρούμενο από την γερμανική υπηρεσία ιδιωτικοποιήσεων γεωργικών και δασικών εκτάσεων (Bodenverwertungs-und Verwaltungs GmbH - BVVG) και υπό τον συντονισμό της ΟΔΕ, παρείχε την εμπειρία του στο Υπουργείο Οικονομικών σχετικά με τα σχέδια νόμων για τα κατεχόμενα δημόσια ακίνητα και για την επίλυση διαφορών μεταξύ κυβέρνησης και ιδιωτών. Αυτά τα δύο νομοσχέδια υποβλήθηκαν σε δημόσια διαβούλευση τον Απρίλιο.

Στον τομέα της διαχείρισης γης/κτηματολογίου, το ολλανδικό κτηματολόγιο (εξ ονόματος του Υπουργείου Εξωτερικών με ανάθεση από την ΟΔΕ) συντονίζει την παροχή τεχνογνωσίας (επίσης μέσω εμπειρογνομόνων από άλλα κράτη μέλη - κυρίως από την Αυστρία, τη Γερμανία και την Ισπανία) στον εν λόγω τομέα.

²⁰ Το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης

Ειδικότερα, παρασχέθηκε τεχνική βοήθεια στον τομέα της οργάνωσης των λειτουργιών του Γραφείου Διοίκησης Έργων (ΓΔΕ) στην εταιρεία Κτηματολόγιο και Χαρτογράφηση (ΕΚΧΑ Α.Ε.), καθώς και στη δημιουργία θεσμών και ικανοτήτων. Τα διάφορα παραδοτέα έχουν συνταχθεί σε συνεννόηση με την ΕΚΧΑ, το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη (π.χ. Υπουργείο Οικονομικών, Υπουργείο Δικαιοσύνης, συμβολαιογράφοι, υποθηκοφύλακες, υπάλληλοι υποθηκοφυλακείων, τοπογράφοι, τράπεζες). Η εν λόγω ΤΒ θα ολοκληρωθεί τον Ιούλιο. Η πρόθεση είναι να συνεχιστεί η παροχή βοήθειας για τη στήριξη της ολοκλήρωσης του ελληνικού κτηματολογίου. Σε εκδήλωση που διοργανώθηκε από την ΟΔΕ τον Απρίλιο, ο Υπουργός παρουσίασε το έργο σε πρεσβευτές της ΕΕ ως προτεραιότητα της ελληνικής κυβέρνησης για τη χωροταξική και οικονομική ανάπτυξη στην Ελλάδα. Το δεύτερο εξάμηνο του 2014 θα είναι ζωτικής σημασίας για την πρόοδο του κτηματολογίου στο πλαίσιο διαφόρων σχετικών πτυχών, π.χ. διαγωνισμοί, δασικοί χάρτες, ακτογραμμές, λειτουργία του ΕΚΧΑ.

Οι προσπάθειες της κυβέρνησης να αναθεωρήσει το υπάρχον πλαίσιο για τον χωροταξικό σχεδιασμό εντάθηκαν κατά το πρώτο εξάμηνο του 2014. Ο στόχος είναι να μειωθεί ο αριθμός των επιπέδων σχεδιασμού από επτά σε τέσσερα μεταξύ του εθνικού και του τοπικού επιπέδου, και να παρασχεθεί ένα ευνοϊκό πλαίσιο για την οικονομική ανάπτυξη. Η ΟΔΕ παρείχε στήριξη στη διυπουργική ομάδα εργασίας που είναι επιφορτισμένη με την ολοκλήρωση του νομικού κειμένου. Ομοίως, η ΟΔΕ παρέχει στήριξη για την αναθεώρηση της δασικής νομοθεσίας με την υποστήριξη ελλήνων εμπειρογνομώνων. Όσον αφορά το μέλλον, τα κράτη μέλη κλήθηκαν να παράσχουν την εμπειρία τους σχετικά με την οργάνωση των αρμοδιοτήτων μεταξύ εθνικού και τοπικού επιπέδου, με τις διαδικασίες συμμετοχής, τη βιώσιμη ανάπτυξη των προστατευόμενων περιοχών (π.χ. δάση), καθώς και την ικανότητα εφαρμογής της τοπικής αυτοδιοίκησης.

(13) Τομείς της βιομηχανίας και των υπηρεσιών

Όσον αφορά την ενέργεια, οι προσπάθειες επικεντρώθηκαν στο να εξασφαλιστεί ότι είναι εφικτή η ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας με οικονομικά βιώσιμο τρόπο και στην ανάπτυξη της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, που αμφότερες αποτελούν δεσμεύσεις που απορρέουν από το δεύτερο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Η τεχνική βοήθεια για τη μεταρρύθμιση του τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (ΑΠΕ) συνεχίστηκε κατά τη διάρκεια του πρώτου τριμήνου του 2014 μετά από την πρόσκληση ελλήνων και γερμανών εμπειρογνομώνων σε θέματα ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Στους τομείς προτεραιότητας για την τεχνική βοήθεια περιλαμβάνονται η τεχνολογία της ανανεώσιμης ενέργειας και το κόστος των έργων, οι μηχανισμοί στήριξης, οι επιλογές χρηματοδότησης, οι διαδικασίες αδειοδότησης, η ενσωμάτωση στο δίκτυο ηλεκτρισμού, καθώς και οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στα νησιά. Μια πρώτη απτή συμβολή της εν λόγω βοήθειας είναι το γεγονός ότι οι παρούσες εκθέσεις έχουν χρησιμοποιηθεί από το Υπουργείο Περιβάλλοντος ως βάση για τον καθορισμό των νέων εγγυημένων τιμών για τα μελλοντικά έργα ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στο πλαίσιο του Νόμου 4254/2014 που εκδόθηκε από τη Βουλή των Ελλήνων τον Μάρτιο του 2014 και δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 7 Απριλίου 2014.

Σε σχέση με τους λιμένες και δεδομένων των πρόσφατων εξελίξεων στη σχετική εθνική νομοθεσία και την εν εξελίξει διαδικασία ιδιωτικοποίησης, η ΟΔΕ συντόνισε τεχνική βοήθεια προς τις ελληνικές αρχές για τη δημιουργία μιας αποτελεσματικής λιμενικής αρχής, με έμφαση σε παράγοντες που καθορίζουν τα κύρια χαρακτηριστικά της λιμενικής αρχής, με τη χρήση τεχνογνωσίας από παρόμοιες δομές της ΕΕ και την παροχή συστάσεων σχετικά με τις αρμοδιότητες, τη λογοδοσία και την ευθύνη της εν λόγω νεοσυσταθείσας οντότητας. Θα επιδιωχθεί ανάλυση των συνεπειών της ιδιωτικοποίησης

των λιμένων, ιδίως όσον αφορά τη διασφάλιση πλήρως ανταγωνιστικού περιβάλλοντος και την αναμενόμενη συμβολή των λιμένων στο δημόσιο συμφέρον.

Στις 30 Απριλίου 2014, κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων νομοσχέδιο για την εφοδιαστική βάσει, μεταξύ άλλων, της τεχνικής βοήθειας που παρασχέθηκε από τον Όμιλο της Παγκόσμιας Τράπεζας και στηρίχθηκε από την ΟΔΕ. Ο νόμος αποσκοπεί να στηρίξει την εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής για την εφοδιαστική, στόχος της οποίας είναι η μετατροπή της Ελλάδας σε έναν ανταγωνιστικό κόμβο εφοδιαστικής στη Νοτιοανατολική Ευρώπη. Ο νόμος στοχεύει στην άρση των εμποδίων στην επιχειρηματική δραστηριότητα στον εν λόγω τομέα και στην ευθυγράμμιση του νομικού πλαισίου με τις πιο προηγμένες χώρες της Ευρώπης. Ο νόμος εισάγει επίσης τις έννοιες της αστικής εφοδιαστικής και της πράσινης εφοδιαστικής.

Στον τομέα της αεροπορίας, ο μετασχηματισμός της Ελληνικής Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας σε οργανισμό υπεύθυνο για την οικονομική ρύθμιση και για την κατοχύρωση της προστασίας και ασφάλειας στην πολιτική αεροπορία οδήγησε τις ελληνικές αρχές να ζητήσουν τεχνική βοήθεια. Το περιεχόμενο της ΤΒ συζητείται με τις ελληνικές αρχές με σκοπό τον εντοπισμό του κατάλληλου φορέα για την παροχή της εν λόγω τεχνικής στήριξης.

Η συνεργασία με το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής συνεχίστηκε στον τομέα της πολιτικής για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων. Το πεδίο εφαρμογής και ο στόχος της συνεργασίας για το εγγύς μέλλον τέθηκαν στο επικαιροποιημένο πρόγραμμα εργασίας. Στο πλαίσιο της παροχής τεχνικής βοήθειας από τη Φλωρεντία προς τη Θεσσαλονίκη για την κατάρτιση ξεχωριστού συστήματος συλλογής στερεών αστικών αποβλήτων, η ΟΔΕ διοργάνωσε επίσκεψη των τελευταίων στους πρώτους. Συμφωνήθηκε η διεξαγωγή του πρώτου σεμιναρίου για τη διαχείριση των δεδομένων με εμπειρογνώμονες από την Αυστρία και το Βέλγιο, και διασφαλίστηκε η ανταλλαγή εμπειριών μεταξύ της Αττικής και της Περιφέρειας της Φλάνδρας (Βέλγιο) σχετικά με την εκπόνηση του νέου σχεδίου διαχείρισης περιφερειακών αποβλήτων. Τέλος, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος συνέχισε να παρέχει στήριξη προς τις ελληνικές αρχές για την οριστικοποίηση του σχεδίου πρόληψης δημιουργίας αποβλήτων.

Στον τομέα του τουρισμού, οι δράσεις επικεντρώθηκαν στην εκπόνηση μελέτης σκοπιμότητας για τη δημιουργία υπηρεσίας μίας στάσης για την ανάπτυξη του τουρισμού.

3. ΠΑΡΟΧΗ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ – ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Η ΟΔΕ, προκειμένου να ανταποκριθεί σε αιτήματα των ελληνικών αρχών για τεχνική βοήθεια, λαμβάνει τεχνογνωσία ή σχετική βοήθεια από κράτη μέλη, διεθνείς οργανισμούς ή άλλους ειδικευμένους φορείς που έχουν άμεση σχέση και πρόσφατη πείρα όσον αφορά την υλοποίηση παρόμοιων μεταρρυθμίσεων²¹. Η εν λόγω

²¹ Εκτός των κρατών μελών της ΕΕ περιλαμβάνονται και τα κράτη ΕΖΕΣ-ΕΟΧ, όπως η Νορβηγία και η Ισλανδία, καθώς και όργανα της ΕΕ και διεθνείς οργανισμοί όπως η ΕΤΕπ, το ΕΤΕ, ο ΟΟΣΑ, το Συμβούλιο της Ευρώπης, το ΔΝΤ και η Παγκόσμια Τράπεζα. Για λόγους διευκόλυνσης, όλοι αυτοί οι οργανισμοί αναφέρονται με τον όρο «πάροχοι τεχνικής βοήθειας», ο οποίος περιλαμβάνει τους σημερινούς παρόχους βοήθειας, καθώς και εκείνους που εξέφρασαν το γενικό τους ενδιαφέρον για να καταστήσουν διαθέσιμη τεχνική βοήθεια.

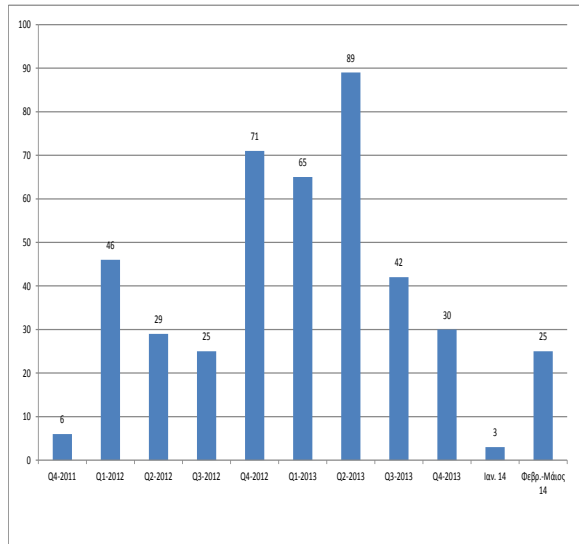
τεχνογνωσία χρησιμοποιείται για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων της νομοθεσίας, των θεσμών ή/και των εργασιακών μεθόδων και διαδικασιών.

Κατά τους τελευταίους μήνες, η παροχή τεχνικής βοήθειας συνεχίστηκε σε συγκρίσιμο επίπεδο με την προηγούμενη περίοδο αναφοράς²². Παρασχέθηκαν περίπου 145 ημέρες απασχόλησης εμπειρογνομόνων (βλέπε διάγραμμα 1α) τεχνικής βοήθειας, οι οποίες διοργανώθηκαν από την ΟΔΕ ή μέσω εταιρών (όπως η γαλλική δημόσια υπηρεσία ADETEF). Η μείωση των βραχυπρόθεσμων επισκέψεων εμπειρογνομόνων οφείλεται εν μέρει στην κατάσταση της ωριμότητας αρκετών έργων. Συνοδεύεται από την αύξηση της μακροπρόθεσμης στήριξης και από τη σταθερή παρουσία στη χώρα, όπως η άφιξη τριών πρόσθετων επιτόπιων συμβούλων μέσω της βελγικής τεχνικής συνεργασίας για τη μεταρρύθμιση της διαχείρισης των εσόδων και ενός επιτόπιου συμβούλου της ΟΕΕ/ΗΕ για τη μεταρρύθμιση της διευκόλυνσης του εμπορίου. Η εν λόγω πιο μακροχρόνια επένδυση είναι ιδιαίτερα απαραίτητη καθώς οι μεταρρυθμίσεις προχωρούν από τη διάγνωση στην υλοποίηση.

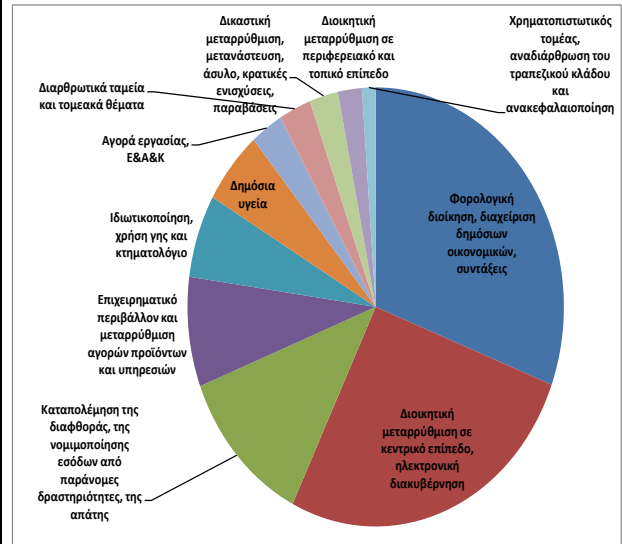
Επιπλέον, τα μέλη της ΟΔΕ ενέτειναν την άμεση παροχή τεχνικής βοήθειας σε κρίσιμους τομείς μεταρρυθμίσεων, ιδίως τη φορολογική διοίκηση, τη διαχείριση των Διαρθρωτικών Ταμείων, τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, τον συντονισμό της παρακολούθησης της συμμόρφωσης με τη νομοθεσία της ΕΕ καθώς και τον συντονισμό των κρατικών ενισχύσεων. Για τα περισσότερα από τα περίπου 30 μέλη της ΟΔΕ στο γραφείο της Αθήνας, αυτό περιλαμβάνει εργασία ενίοτε σε καθημερινή βάση σε υπουργεία για την πλαισίωση και τη διευκόλυνση της διαδικασίας μεταρρυθμίσεων και τον αναγκαίο συντονισμό με τους φορείς παροχής τεχνικής βοήθειας και, όταν είναι αναγκαίο, με άλλες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Πέρα από καθαρά συντονιστική ΤΒ, θα συμβάλουν επομένως άμεσα στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας της ελληνικής δημόσιας διοίκησης στις τρέχουσες μεταρρυθμίσεις.

²² Οκτώβριος 2013 έως Ιανουάριος 2014, για περισσότερες πληροφορίες βλέπε http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/qr6_el.pdf

Διάγραμμα 1α: Αποστολές TB: εξέλιξη ανά τρίμηνο (συνολικά 431 αποστολές).



Διάγραμμα 1β: Αριθμός ημερών απασχόλησης εμπειρογνομόνων (κατά κύριο λόγο χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή): ανάλυση ανά τομέα πολιτικής (σύνολο 2392 ημέρες απασχόλησης εμπειρογνομόνων).



Σημείωση: Υπολογισμοί ΟΔΕ. Καλύπτει την περίοδο από τον Σεπτέμβριο 2011 έως τις 30 Μαΐου 2014.

Για τη χρηματοδότηση της τεχνικής βοήθειας, η ΟΔΕ συνέχισε να χρησιμοποιεί συμβάσεις μικρής αξίας που χρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ, επιτρέποντας τη στοχευμένη στήριξη από ειδικούς για συγκεκριμένα έργα σε συνήθως αρκετά σύντομο χρονικό διάστημα. Για τη διασφάλιση μακροπρόθεσμης τεχνικής βοήθειας, η ΟΔΕ καταβάλλει προσπάθειες κατά τα τελευταία χρόνια για την εξασφάλιση 10 επιχορηγήσεων ή/και τη σύναψη συμφωνιών συνεισφοράς/ανάθεσης αρμοδιοτήτων από το τμήμα του προϋπολογισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων που διαχειρίζεται η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ύψους 10,4 εκατ. ευρώ περίπου. Οι συζητήσεις με τις ελληνικές αρχές συνεχίζονται για περίπου 8 επιπλέον επιχορηγήσεις στον τομέα της διαχείρισης των εσόδων, του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, του υποθηκοφυλακίου/κτηματολογίου, της ανάπτυξης της διαχείρισης εγγράφων αρχείου για τη Γενική Γραμματεία Συντονισμού, της δικαιοσύνης, και στην αναθεώρηση της κοινωνικής ασφάλισης, της κοινωνικής πρόνοιας καθώς και την προώθηση της ένταξης και τη δημιουργία ενός συστήματος επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης.

Επιπλέον, και ως ένα νέο όχημα για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων και της σχετικής TB, οι ελληνικές αρχές ανέφεραν στη Συμφωνία Εταιρικής Σχέσης (σχετικά με τη χρήση των ταμείων πολιτικής συνοχής για την προγραμματική περίοδο 2014-2020) ότι ζητούν την ενεργοποίηση του άρθρου 25 του κανονισμού περί κοινών διατάξεων σχετικά με τα ταμεία πολιτικής συνοχής. Με αυτό το μέσο, το ποσό των 15 εκατ. ευρώ από τον ελληνικό προϋπολογισμό του 2014 για τεχνική βοήθεια μεταφέρεται από την κατανομή τεχνικής βοήθειας (TB) του κράτους μέλους (υπό επιμερισμένη διαχείριση) στην κατανομή TB της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (υπό κεντρική διαχείριση). Κατόπιν αυτής της μεταβίβασης, ο κοινός στόχος είναι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή να δεσμευτεί και να συνάψει καταρχήν σύμβαση μέχρι το τέλος του 2014 για το συνολικό ποσό των χρημάτων μέσω δράσεων/έργων TB που συμφωνήθηκαν με τις ελληνικές αρχές. Ο εν λόγω μηχανισμός

αποσκοπεί στη θέσπιση πιο σταθερών και βιώσιμων κονδυλίων χρηματοδότησης για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων ΤΒ που συνοδεύουν τις απαραίτητες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις.

Η ΟΔΕ, με τη Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης και τις άλλες αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής έχουν ξεκινήσει τις προπαρασκευαστικές εργασίες με στόχο να διασφαλίσουν την αποτελεσματική και έγκαιρη χρήση αυτής της νομικής δυνατότητας πριν από το τέλος του 2014.

Στο πλαίσιο αυτό, εντοπίζονται αρκετά πιθανά έργα ΤΒ και οι σχετικές διαπραγματεύσεις (με τους έλληνες εταίρους, καθώς και με εθνικούς ή διεθνείς εταίρους και ενδιαφερόμενους φορείς) ξεκινούν ή έχουν ήδη ξεκινήσει.

Σε πρόσφατη δήλωσή του για την Ελλάδα στις 5 Μαΐου 2014,, το Eurogroup ενθάρρυνε ρητά τις ελληνικές αρχές να κάνουν χρήση αυτών των νέων χρηματοδοτικών ρυθμίσεων για ΤΒ και μετά το 2014²³.

²³ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ecofin/142481.pdf