

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου για την «*Πρόσβαση των μόνιμων κατοίκων των περιοχών εκτός τηλεοπτικής κάλυψης στους ελληνικούς τηλεοπτικούς σταθμούς ελεύθερης λήψης εθνικής εμβέλειας και άλλες διατάξεις*».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Το παρόν Σχέδιο Νόμου σκοπεύει στην εξασφάλιση της πρόσβασης των μόνιμων κατοίκων των περιοχών εκτός ψηφιακής τηλεοπτικής κάλυψης στα προγράμματα των ελληνικών τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης λήψης εθνικής εμβέλειας, προκειμένου να επιτευχθεί η βέλτιστη ψηφιακή τηλεοπτική κάλυψη στο σύνολο της ελληνικής Επικράτειας.

Α. ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Το 2009 ξεκίνησε σταδιακά στη χώρα μας η μετάβαση από την επίγεια αναλογική τηλεοπτική ευρυεκπομπή στην επίγεια ψηφιακή τηλεοπτική ευρυεκπομπή. Η ως άνω μετάβαση ολοκληρώθηκε το 2014 και είχε ως αποτέλεσμα την επίτευξη επίγεια ψηφιακής τηλεοπτικής κάλυψης στο 96,2 % του συνολικού πληθυσμού της χώρας. Ακολουθώντας, το 3,8% του συνολικού πληθυσμού της χώρας, το οποίο αφορά κυρίως πολίτες που κατοικούν και δραστηριοποιούνται σε δύσβατες και απομακρυσμένες περιοχές της νησιωτικής και της ηπειρωτικής Ελλάδας και αντιστοιχεί, κατά προσέγγιση, σύμφωνα με σχετική μελέτη, σε τετρακόσιες έντεκα χιλιάδες (411.000) πολίτες, απώλεσε, μετά την ολοκλήρωση της ως άνω μετάβασης, τη δυνατότητα πρόσβασης του στο εγχώριο τηλεοπτικό προϊόν. Με το παρόν Σχέδιο Νόμου επιχειρείται η άμεση και οριστική επίλυση του ως άνω ζητήματος και επιτυγχάνεται η άμβλυση του υφιστάμενου ψηφιακού χάσματος και της ανισότητας που αυτό δημιουργεί μεταξύ των πολιτών της χώρας και των γεωγραφικών τμημάτων αυτής. Παράλληλα, παρέχεται στους ως άνω πολίτες η έμπρακτη δυνατότητα να ασκήσουν ακώλυτα το συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμά τους στην επικοινωνία και στην πληροφόρηση, μέσω της εξασφάλισης της πρόσβασής τους στα προγράμματα τουλάχιστον των ελληνικών τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης εθνικής εμβέλειας. Στο προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου καθορίζεται το πλαίσιο και οι γενικές αρχές που διέπουν την επίτευξη της ψηφιακής τηλεοπτικής κάλυψης των μειονεκτούντων πολιτών της χώρας (3,8%) και εξειδικεύεται ο τρόπος, η διαδικασία και οι επιμέρους όροι επίτευξής της. Επισημαίνεται ότι η υλοποίηση του προκείμενου εγχειρήματος αποτελεί, εκτός των άλλων, σημαντικό βήμα για την ολοκληρωτική ψηφιακή τηλεοπτική μετάβαση της Χώρας μας, σύμφωνα με τις επιταγές και τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Β. ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

Άρθρο 1 – Σκοπός, γενικές αρχές και αντικείμενο

Στο παρόν άρθρο εξειδικεύεται ο σκοπός και το αντικείμενο του προτεινόμενου Σχεδίου Νόμου. Παράλληλα, αναφέρονται οι σπουδαιότερες γενικές αρχές που διέπουν το πλαίσιο επίτευξης του επιδιωκόμενου σκοπού.

3267

Άρθρο 2 – Ορισμοί

Στο παρόν άρθρο εκτίθενται οι ορισμοί που αφορούν στο Σχέδιο Νόμου. Οι ορισμοί του ν. 4070/2012 (Α' 82), του ν. 3592/2007 (Α' 161) και της υπ' αριθ. 42800/2012 ΚΥΑ (Β' 2704), ισχύουν και στο παρόν Σχέδιο Νόμου.

Άρθρο 3 – Εμπλεκόμενοι φορείς και αρμοδιότητες

Στη παρούσα διάταξη καθορίζονται οι Φορείς που συμμετέχουν στην υλοποίηση του έργου για την εξασφάλιση της πρόσβασης των μόνιμων κατοίκων των περιοχών εκτός τηλεοπτικής κάλυψης στους ελληνικούς τηλεοπτικούς σταθμούς ελεύθερης λήψης εθνικής εμβέλειας καθώς και οι αρμοδιότητές τους. Ο σαφής καθορισμός των σχετικών αρμοδιοτήτων διευκολύνει ουσιωδώς την άμεση και αποτελεσματική υλοποίηση του έργου, τη διασφάλιση της ομαλής και απρόσκοπτης ολοκλήρωσής του καθώς και την παρακολούθησή του τόσο κατά το στάδιο της υλοποίησης όσο και μετά το πέρας αυτής.

Άρθρο 4 – Δικαιούχοι

Στη παρούσα διάταξη προσδιορίζονται οι δικαιούχοι του έργου. Δικαιούχοι είναι οι μόνιμοι κάτοικοι των περιοχών εκτός τηλεοπτικής κάλυψης. Επισημαίνεται ότι μόνιμος κάτοικος συγκεκριμένης περιοχής χαρακτηρίζεται ο πολίτης που έχει την κύρια και μόνιμη εγκατάστασή του σε αυτή κατά τέτοιο τρόπο ώστε ο ως άνω τόπος να έχει καταστεί, σύμφωνα με τη βούλησή του, το σταθερό κέντρο των εν γένει βιοτικών του σχέσεων. Όσον αφορά τον προσδιορισμό των περιοχών εκτός τηλεοπτικής κάλυψης, αυτός πραγματοποιείται στο Παράρτημα του Σχεδίου Νόμου. Στη παράγραφο 2 της ως άνω διάταξης διευκρινίζεται ότι η παροχή των υπηρεσιών πρόσβασης του έργου πραγματοποιείται, λόγω της ειδικής φύσης των παρεχόμενων υπηρεσιών, ανά νοικοκυριό και όχι ανά δικαιούχο.

Άρθρο 5 – Πάροχοι του έργου, υποχρεώσεις αυτών και παρεχόμενες υπηρεσίες

Στο παρόν άρθρο αναφέρονται οι κατηγορίες των Παρόχων που δύνανται να συμμετέχουν στην υλοποίηση του έργου, χορηγώντας στους δικαιούχους πολίτες τις υπηρεσίες πρόσβασης στα προγράμματα των ελληνικών τηλεοπτικών σταθμών που αναφέρονται σε αυτό. Επιπροσθέτως, εξειδικεύονται οι βασικότερες υποχρεώσεις που υπέχουν στο πλαίσιο της συμμετοχής τους στην υλοποίηση του έργου. Η συμμετοχή κάθε ενδιαφερόμενου Παρόχου σε αυτό είναι ελεύθερη και ισότιμη, εφόσον ο ενδιαφερόμενος πάροχος πληροί τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις συμμετοχής του και εκπληρώνει τις καθορισμένες υποχρεώσεις του. Η χρονική διάρκεια παροχής των υπηρεσιών πρόσβασης που προβλέπονται στο παρόν άρθρο τροποποιείται από τον Υπουργό Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον και τις εκάστοτε τεχνολογικές εξελίξεις. Οι υποχρεώσεις της παραγράφου 4 που επιβάλλονται στους τηλεοπτικούς σταθμούς ελεύθερης λήψης εθνικής εμβέλειας και στους παρόχους του έργου διασφαλίζουν την αποτελεσματική υλοποίησή του και εξασφαλίζουν τον πλουραλισμό των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους δικαιούχους του έργου.

Άρθρο 6 – Επιχορήγηση δικαιούχου

Στη παρούσα διάταξη προσδιορίζεται ο τρόπος απόκτησης των υπηρεσιών του έργου. Ειδικότερα, σε κάθε πιστοποιημένο δικαιούχο νοικοκυριό παρέχεται δημόσια επιχορήγηση συνολικού χρηματικού ποσού εκατόν δέκα ευρώ (110 €), η οποία δύναται να εξαργυρωθεί μία μόνο φορά από αυτό στον Πάροχο της επιλογής του.

Άρθρο 7 – Προϋπολογισμός και χρηματοδότηση

Στη παρούσα διάταξη εξειδικεύεται ο προϋπολογισμός και η χρηματοδότηση του έργου. Ο προϋπολογισμός του έργου δύναται να χρηματοδοτηθεί εξ' ολοκλήρου ή συνδυαστικά από έναν ή περισσότερους τρόπους από εκείνους που αναφέρονται στην παρ. 2 του άρθρου. Ο προϋπολογισμός δύναται επίσης να τροποποιηθεί με απόφαση του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών, εφόσον αυτό κριθεί αναγκαίο για την ομαλή και αποτελεσματική υλοποίηση του έργου.

Άρθρο 8 – Προθεσμίες

Στο παρόν άρθρο καθορίζονται οι προθεσμίες: α) πιστοποίησης των μόνιμων κατοίκων των περιοχών εκτός κάλυψης ως δικαιούχων του έργου της επίτευξης της τηλεοπτικής κάλυψης στο σύνολο της ελληνικής επικράτειας από τους αρμόδιους Δήμους, β) επιλογής από τους πιστοποιημένους δικαιούχους του έργου του Παρόχου από τον οποίο θα λάβουν τις προβλεπόμενες στο παρόν Σχέδιο Νόμου υπηρεσίες πρόσβασης στα προγράμματα των ελληνικών τηλεοπτικών σταθμών και γ) ενεργοποίησης των υπηρεσιών πρόσβασης των δικαιούχων πολιτών από τους Παρόχους της επιλογής τους. Η σχετική πρόβλεψη είναι απαραίτητη για την άμεση υλοποίηση του έργου της επίτευξης της τηλεοπτικής κάλυψης στο σύνολο της ελληνικής επικράτειας και την ταχύτερη εκπλήρωση των επιδιωκόμενων στόχων του Σχεδίου Νόμου. Ο Υπουργός Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον καθώς και την εξασφάλιση της ομαλής και αποτελεσματικής υλοποίησης του έργου δύναται, εφόσον το επιβάλλουν οι περιστάσεις, να παρατείνει με απόφασή του τις σχετικές προθεσμίες.

Άρθρο 9 – Τρόποι Υλοποίησης του Έργου

Στο παρόν άρθρο προσδιορίζεται ο τρόπος υλοποίησης του έργου της επίτευξης της τηλεοπτικής κάλυψης στο σύνολο της ελληνικής επικράτειας. Ειδικότερα, κάθε δικαιούχος πολίτης δύναται, χρησιμοποιώντας την παρεχόμενη δημόσια επιχορήγηση, να αποκτήσει τις υπηρεσίες πρόσβασης του έργου επιλέγοντας ελεύθερα τον Πάροχο της αρεσκείας του. Οι σχετικές υπηρεσίες πρόσβασης δύναται να χορηγηθούν στο δικαιούχο με κάθε διαθέσιμο τεχνολογικό τρόπο, αρκεί αυτός να εγγυάται την αξιόπιστη και ποιοτική παροχή τους στον τελικό χρήστη. Ενδεχόμενες νέες τεχνολογίες παροχής των ως άνω υπηρεσιών πρόσβασης δεν αποκλείονται από το έργο αλλά δύναται να συμμετέχουν ισότιμα σε αυτό, εφόσον πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις του Σχεδίου Νόμου και τις δευτερογενούς νομοθεσίας

που επίκειται να εκδοθεί δυνάμει αυτού. Επισημαίνεται ότι η ως άνω πρόβλεψη είναι σύμφωνη με την αρχή της τεχνολογικής ουδετερότητας, η οποία αποτελεί πάγια και βασική επιταγή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Κάθε επιμέρους λεπτομέρεια που αφορά στον τρόπο υλοποίησης του έργου καθορίζεται και εξειδικεύεται με Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και του/των τυχόν συναρμόδιου/ων Υπουργού/ών.

Άρθρο 10 - Μεταβατικές Διατάξεις

Στο παρόν άρθρο ορίζονται οι μεταβατικές διατάξεις

Άρθρο 11 – Προσθήκες στο ν. 4463/17

Με τη σχετική προσθήκη επιλύεται το ζήτημα της εν συνόλω κεντρικής διαχείρισης (βάσει ενιαίων κανόνων εφαρμογής και υλοποίησης υπό την εποπτεία της αρμόδιας Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης) των Μητροπολιτικών Δικτύων οπτικών ινών, τα οποία ανήκουν στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, κατέχουν κομβική θέση για την ανάπτυξη των υποδομών της χώρας και έχουν χρηματοδοτηθεί από εθνικούς ή/και ενωσιακούς πόρους, στο πλαίσιο του Εθνικού Σχέδιο Ευρυζωνικής Πρόσβασης Νέας Γενιάς (NGA PLAN).

Άρθρο 12 – Προσθήκες στο ν. 4070/12

Με τις σχετικές προσθήκες επιλύονται ειδικά θέματα των διατάξεων περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών, τα οποία έχουν προκύψει εν τοις πράγμασι για την διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας των υπηρεσιών και φορέων της δημόσιας διοίκησης. Ως προς την διάταξη για την αδειοδότηση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο της χρήσης εξοπλισμού με δυνατότητα σάρωσης φάσματος ραδιοσυχνότητας, η υφιστάμενη νομοθεσία είναι ελλιπής και δεν ρυθμίζει επαρκώς φαινόμενα παραβίασης του απορρήτου επικοινωνιών (αντίστοιχη διάταξη υφίστατο στο άρθρο 24 παρ. 19 του ν. 3431/06 και καταργήθηκε με το ν. 4070/12) όπως κατ' επανάληψη έχουν ζητήσει δημόσιες υπηρεσίες και ανεξάρτητες αρχές (ΑΔΑΕ). Ως προς την διάταξη για την επιχορήγηση του νεοσύστατου Ελληνικού Διαστημικού Οργανισμού ενόψει των εξελίξεων του διαστημικού τομέα διεθνώς, οι ανάγκες σύστασης και αποτελεσματικής λειτουργίας του (αμοιβές μελών ΔΣ και προσωπικού, συμμετοχές σε συνέδρια και ταξίδια, διοικητική και μηχανογραφική υποστήριξη, αγορά υλικών, εξειδικευμένων οργάνων και συσκευών, κ.α., ήτοι συνολικά κατά προσέγγιση δαπάνες ύψους ενός εκατομμυρίου ευρώ κατ' έτος) καθιστούν απαραίτητη την άμεση επιχορήγησή του από το αποθεματικό που προβλέπεται στο άρθρο 75 του ν. 4070/12.

Άρθρο 13

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στην υπηρεσιακή κατάσταση υπαλλήλων του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, καθώς και στο πειθαρχικό συμβούλιο.

Ειδικότερα, με την παρ. 1 του άρθρου ορίζεται ότι υπάλληλος, μόνιμος ή με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης μπορεί να αιτηθεί απόσπασης για συνυπηρέτηση με τον σύζυγο ή συμβιούντα, κατά την έννοια του άρθρου 1 του Ν. 4356/2015, που υπηρετεί σε υπηρεσία ή φορέα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε διεθνή οργανισμό. Η απόσπαση διενεργείται με απόφαση του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης ειδικής ή γενικής σχετικής διάταξης, στο Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας της πόλης ή περιοχής που υπηρετεί ο σύζυγος ή ο συμβιών για όσο διάστημα εξυπηρετείται η ανάγκη της συνυπηρέτησης και μέχρι πέντε (5) έτη. Ρητά ορίζεται ότι οι αποσπώμενοι λαμβάνουν αποκλειστικά τις αποδοχές εσωτερικού από το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και δεν δικαιούνται επίδομα υπηρεσίας στην αλλοδαπή και προσαυξήσεις για την κάλυψη των δαπανών στέγασης και οικογενειακών βαρών. Η συγκεκριμένη διάταξη αποσκοπεί στη διευκόλυνση της συνυπηρέτησης συζύγων/συμβιώντων, ώστε να διαφυλαχθεί η συνοχή της οικογένειάς τους, χωρίς δημοσιονομικό κόστος για το κράτος, δεδομένου ότι οι αποσπώμενοι δικαιούνται να λαμβάνουν μόνο τις αποδοχές τους της ημεδαπής, ενώ και η Υπηρεσία ωφελείται από την ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας.

Με την παρ. 2 αντικαθίσταται η παράγραφος 2 του άρθρου 37 του ν. 4339/2015 και ορίζεται ότι ως προϊστάμενοι Διευθύνσεων από τον κλάδο Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό τουλάχιστον Συμβούλου Επικοινωνίας Α' και ως προϊστάμενοι Τμημάτων επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό τουλάχιστον Γραμματέα Επικοινωνίας Α'. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται αναγκαία, ενόψει της έκδοσης της προκήρυξης για την πλήρωση των θέσεων των προϊστάμενων των Διευθύνσεων και Τμημάτων, προκειμένου να υπάρξει εναρμόνιση με την υφιστάμενη βαθμολογική κατάσταση των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας.

Με την παρ. 3 ρυθμίζεται η διάρκεια της πρώτης εκ της συστάσεώς του θητείας των μελών του πειθαρχικού συμβουλίου του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης προκειμένου να εναρμονιστεί με τη γενική ρύθμιση περί λήξης την 31^η Δεκεμβρίου κάθε άρτιου έτους της θητείας των μελών των πειθαρχικών συμβουλίων του άρθρου 146B του ν. 3528/2007, όπως ισχύει.

Άρθρο 14 – Τροποποιούμενες διατάξεις

Με την παρ. 1 και σε συνέχεια των τροποποιήσεων των άρθρων 1 και 9 του ν. 2644/1998 (Α' 233) με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 55 του ν. 4472/2017 (Α' 74) και των παρ. 2δ, 2ε και 2στ του άρθρου τέταρτου του ν. 4506/2017 (Α' 191) και προς το σκοπό εναρμόνισης και αποσαφήνισης του νομοθετικού πλαισίου που αφορά στο ποσό που αποδίδεται υπέρ τυφλών κατά το άρθρο 7 του ν. 1866/1989 (Α' 222) όπως ισχύει, με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται η παρ. 10 του άρθρου 9 του ν. 2644/1998 (Α' 233) και ορίζεται ότι οι διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 1866/1989 και του π.δ. 212/1995 (Α' 112) εφαρμόζονται αναλόγως και στους παρόχους γραμμικών τηλεοπτικών υπηρεσιών μέσω ευρυζωνικών δικτύων, όπως προβλέπεται για τους κατόχους άδειας παροχής συνδρομητικών ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών του νόμου 2644/1998.

Με την παρ. 2 εισάγεται ρύθμιση με την οποία προβλέπεται η δυνατότητα να επιλέγονται ως Προϊστάμενοι των Διευθύνσεων της Γενικής Γραμματείας Ψηφιακής Πολιτικής και οι υπάλληλοι κατηγορίας ή βαθμίδας ΤΕ, όπως ορίζεται και στο άρθρο 84 του ν. 3528/2007 «Κώδικας Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων & Υπαλλήλων ΝΠΔΔ», όπως ισχύει.

Άρθρο 15 – Καταργούμενη διάταξη

Με την προτεινόμενη διάταξη και προς το σκοπό εκκαθάρισης του νομοθετικού πλαισίου από απαρχαιωμένες και αδρανείς διατάξεις, καταργείται το άρθρο 9 του ν. 1798/1951 (Α' 125). Σημειώνεται ότι η εν λόγω διάταξη εκ παραδρομής δεν καταργήθηκε με το αρ. 32 του ν. 4441/2016 (Α' 27), με το οποίο καταργήθηκε η κατά νόμο θεώρηση των δελτίων αναγνώρισης των μελών των επαγγελματικών ενώσεων στο χώρο του τύπου.

Άρθρο 16 – Έναρξη Ισχύος


Στο παρόν άρθρο προβλέπεται η έναρξη ισχύος του προτεινόμενου Σχεδίου Νόμου.

Αθήνα, 3/9/2018

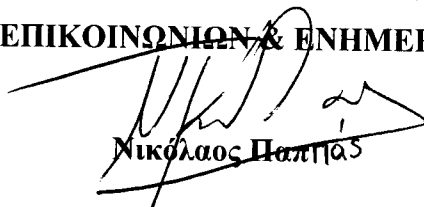
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ


Γιάννης Δραγασάκης

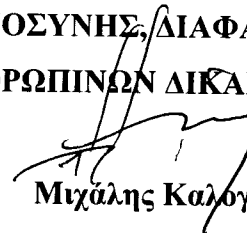
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ


Αλέξανδρος Χαρίσης

**ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ,
ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ**


Νικόλαος Παππάς

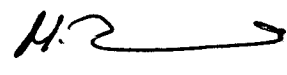
**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**


Μιχάλης Καλογήρου

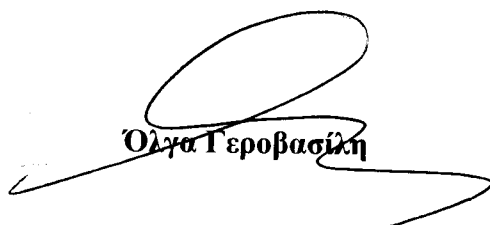
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


Ευκλείδης Τσακαλώτος

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ


Μαριλίζα Ξενογιαννακοπούλου

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ


Όλγα Γεροβασίλη